

Følg brev til forskrift om gebyrer for saksbehandling og kontroll etter forurensningsregelverket - Averøy kommune, Møre og Romsdal fylke

Averøy kommune legger med dette forskrift om gebyrer for saksbehandling og kontroll etter forurensningsregelverket ut på høring. Frist for innsending av uttalelser er satt til 1. august 2020.

Høringssvar kan sendes til post@averoy.kommune.no, eller til postboks 152, 6538 Averøy.

1 Forskriftens formål og virkeområde

Forskriften har som formål å gi kommunen hjemmel til å dekke kostnadene ved saksbehandling, tilsyn og kontroll som kommunen har som forurensningsmyndighet etter forurensningsloven og forurensningsforskriften.

Forskriften omfatter forhold der kommunen er forurensningsmyndighet etter bestemmelser gitt i forurensningsforskriftens kapitler 2, 12, 13, 15 og 15A og i forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger. Kommunen skal også føre tilsyn med at bestemmelser og vedtak som er fattet, følges.

Forskriften omfatter gebyr for saksbehandling, tilsyn og kontroll med:

1. Opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeid
2. Utslipp av sanitært avløpsvann fra bolighus, hytter og lignende
3. Utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser
4. Utslipp/påslipp av oljeholdig vann
5. Påslipp av fettholdig vann
6. Forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger

2 Sentrale bestemmelser om gebyrer og selvkostberegning

Ny kommunelov § 15-1 bestemmer at samlet selvkost for en tjeneste skal tilsvare merkostnaden ved å yte tjenesten. Forurensningsforskriften §§ 2-12 og 11-4 bestemmer at gebyrene settes slik at de samlet ikke overstiger kommunens kostnader ved saksbehandling eller kontrollordningen, jf. forurensningsloven § 52a. Rammene for gebyrene må fastsettes i kommunal forskrift.

Ved beregning av selvkost skal forskrift for beregning av selvkost legges til grunn (i kraft 1. januar 2020). Over- eller underskudd i det enkelte år skal avsettes til, eller trekkes fra bundne driftsfond. Avsatt overskudd fra det enkelte år blir ført tilbake til abonnentene i form av lavere årsgebyr i løpet av en femårsperiode. Tilsvarende vil underskudd bli dekket inn over årsgebyrene i løpet av en femårsperiode. Gebyrene kan ikke brukes til å finansiere andre deler av kommunens drift.

3 Tidligere lokal gebyrforskrift

Averøy kommune har i dag ingen lokal gebyrforskrift som hjemler gebyrer for kommunens ansvar som forurensningsmyndighet.

I kommunens gebyrregulativ er det i dag fire gebyrsatser som heretter vil dekkes av ny lokal gebyrforskrift:

- Utslippstillatelse Private avløpsanlegg inntil 50pe kr 6 200,-
- Utslippstillatelse Private avløpsanlegg over 50pe kr 10 600,-
- Gebyr for opprydding av forurenset grunn ved grave- og byggearbeid under 500kvm kr 5 300,-
- Gebyr for opprydding av forurenset grunn ved grave- og byggearbeid over 500kvm kr 10 600,-

Utslippstillatelse Private avløpsanlegg gjelder anlegg etter kapittel 12 og kapittel 13 i forurensningsforskriften. Kommunen har i dag ikke kontrollgebyr for kapittel 12- og kapittel 13-anlegg. Det er heller ingen gebyrer for kommunens oppgaver etter forskriftens kapittel 15A, fettholdig avløpsvann, eller saksbehandlingsgebyr for utslippstillatelse og kontrollgebyr/tilsynsgebyr for kommunens oppgaver etter forskriftens kapittel 15, oljeholdig avløpsvann.

4 Gebyrer i ny forskrift

I ny forskrift omhandler §§ 1-3 til 1-6 overordnede saksbehandlingsregler.

I § 1-4 er det fastsatt at gebyrer for kontrolltiltak kan fastsettes som årlige gebyrer, selv om kontrolltiltak for det enkelte anlegg gjennomføres sjeldnere enn hvert år. Dette er i tråd med Miljødirektoratets veiledning til forurensningsforskriften § 11-4¹. Gebyrplikt for årlige gebyrer opphører fra og med betalingsterminen etter at eier dokumenterer at anlegget er forskriftsmessig tatt ut av drift.

Kommunen har våren 2021 foretatt en beregning av hva samlede årlige kostnader for området antas å være, samt hva én saksbehandlingstimer koster når ledelse, vare- og tjenestekjøp og fordelte administrasjonskostnader er innberegnet. For 2021 er dette anslaget ca. 1.091 kr/t.

Disse beregningene danner grunnlag for foreslåtte gebyrsatser i den nye gebyrforskriften. For hvert gebyr er det estimert hvor mange saksbehandlings- og/eller tilsynstimer som i gjennomsnitt vil måtte påregnes.

4.1 Gebyr for saksbehandling og kontroll med opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider

Kapittel 2 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider. Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling og påfølgende kontroll ved søknad om godkjenning av tiltaksplan.

¹ <https://www.miljodirektoratet.no/regelverk/forskrifter/forurensningsforskriften/avlop-kommentarer/>

Administrasjonen har foreslått følgende arealintervall; til og med 500 kvadratmeter og over 500 kvadratmeter. Administrasjonen antar at denne graderingen fanger opp merarbeid som er knyttet til tiltakets størrelse på en god måte. Kontrollgebyret forutsettes fakturert sammen med saksbehandlingsgebyret og før kontrolloppgaven gjennomføres.

4.2 Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av sanitært avløpsvann

Kapittel 3 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av sanitært avløpsvann. Dette gjelder typisk slamavskillere, minirensanlegg mv. for eiendommer som ikke er koblet til kommunens avløpsnett og som har et utslipp på mindre enn 50 pe. Dette kan være enkeltanlegg, eller fellesanlegg for opptil 10 boliger

Saksbehandlingsgebyret foreslås satt likt for ny søknad og for endring av utslippstillatelse. For utslipp av gråvann (avløpsvann fra husholdningsaktiviteter som ikke inneholder klosettavløp) skal det også betales saksbehandlingsgebyr. Anlegg for gråvann er typisk for fritidsbebyggelse der det ikke er installert vannklosett. Saksbehandlingsgebyret foreslås satt likt for ny søknad og for endring av utslippstillatelse. Dersom slike eiendommer ønsker å installere vannklosett må det søkes om ordinær utslippstillatelse så lenge eiendommen ikke påkobles offentlig avløpsnett.

Det er ett kontrollgebyr for gråvannsanlegg og ett gebyr for øvrige anlegg. Gebyret ilegges som et årlig gebyr som skal finansiere kommunens løpende kontroll og oppfølging av anleggene (planlegging, forhåndsvarsling, reisetid, fysisk tilsyn, etterarbeid, ev. pålegg og oppfølging, samt rapportering til statlig tilsynsmyndighet). Administrasjonen antar at anlegg for gråvann vil kontrolleres minst én gang hvert femte år, mens øvrige anlegg kontrolleres hvert tiende år.

4.3 Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser

Kapittel 4 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser. Dette gjelder rensanlegg med kapasitet på mer enn 50 pe og inntil 10.000 pe. Her kan altså kommunen være forurensningsmyndighet for kommunens egne anlegg.

Saksbehandlingsgebyret for behandling av ny utslippstillatelse er ikke gradert. Det er et eget gebyr for endring av tillatelse, men dette settes i første omgang likt som for ny utslippstillatelse. Kontrollgebyret er likt for alle anlegg og ilegges som et årlig gebyr.

I Averøy kommune er det i dag ingen gebyr som retter seg mot kommunalt avløpsvann.

4.4 Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann

Kapittel 5 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann. *Utslipp* omfatter rensed oljeholdig avløpsvann som ledes til sjø eller annen resipient, mens *påslipp* omfatter oljeholdig avløpsvann som kobles på det kommunale avløpsnettet. I sentral forskrift er det listet opp hvilke anlegg som omfattes av pålegg om saksbehandling og kontroll, dette gjelder bl.a. bensinstasjoner, vaskehaller og motorverksteder.

Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling av søknad om tillatelse til utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann og et årlig kontrollgebyr per anlegg. Det skal også betales engangsgebyr for saksbehandling av søknad om endring av utslippstillatelse.

4.5 Gebyr for saksbehandling og kontroll av fettholdig avløpsvann

Kapittel 6 omhandler gebyr for saksbehandling og kontroll av fettholdig avløpsvann fra virksomhet. Næringsmiddelprodusenter, restauranter og lignende er typiske virksomheter som omfattes av denne bestemmelsen.

Gebyrene består av et engangsgebyr for saksbehandling av søknad om tillatelse til påslipp av fettholdig avløpsvann fra virksomhet og et årlig kontrollgebyr per fettutskiller. Det skal også betales engangsgebyr for saksbehandling av søknad om endring av utslippstillatelse.

I Averøy kommune er det i dag ingen gebyr som retter seg mot fettholdig avløpsvann.

4.6 Gebyr for tilsyn med forbud mot fyring med mineralolje

Kapittel 7 omhandler gebyr for tilsyn med forbudet mot fyring med mineralolje etter forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger. Det skal betales et engangsgebyr per tilsyn. Det er ikke lenger anledning til å søke om ny tillatelse eller til endring av eksisterende tillatelse.

5 Arbeidsgruppen

Fremlegg til gebyrforskrift for saksbehandling, kontroll og tilsyn etter forurensningsregelverket er utarbeidet av administrasjonen fra Averøy kommune i samarbeid med EnviDan AS.

Målsettingen med arbeidet har vært å lage en forskrift som er rettferdig, tydelig og fleksibel.

Gebyrene skal i størst mulig grad gjenspeile den enkelte sakstypes kostnader. Samlet gebyrinntekt skal finansiere kommunens arbeid knyttet til saksbehandling og kontroll etter forurensningsforskriftens kapittel 2, 12, 13, 15, 15A og forskrift om forbud mot bruk av mineralolje til oppvarming av bygninger.

Forskriften skal være lett å lese og håndheve med klart og forståelig språk uten uklare eller vanskelige formuleringer.

Forskriften viser til årlige kommunestyrevedtak for gebyrenes størrelse og utforming.

Averøy kommune ser frem til høringssvar.

6 Vedlegg

Forslag til gebyrregulativ og gebyrsatser 2021:

Gebyr for saksbehandling og kontroll med opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider

§ 2-2. Gebyr for saksbehandling og kontroll ved søknad om godkjenning av tiltaksplan

Saksbehandlingsgebyr, inntil 500 m ²	5 300	per tiltaksplan
Saksbehandlingsgebyr, over 500 m ²	10 600	per tiltaksplan

Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av sanitært avløpsvann

§ 3-2. Saksbehandlingsgebyr for behandling av søknad om utslippstillatelse

Saksbehandlingsgebyr, under 50 pe	6 200	per søknad
Endringstillatelse, under 50 pe	6 200	per søknad

Saksbehandlingsgebyr, gråvannsutslipp

4 500 per søknad

§ 3-3. Årsgebyr for kontroll av anlegg med utslipp av sanitært avløpsvann

Kontrollgebyr	Gråvannsanlegg	650	per anlegg/år
	Øvrige anleggstyper	470	per anlegg/år

Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp av kommunalt avløpsvann fra mindre tettbebyggelser

§ 4-2. Saksbehandlingsgebyr for behandling av søknad om utslippstillatelse

Saksbehandlingsgebyr	10 600	per søknad
Endringstillatelse	10 600	per søknad

§ 4-3. Årsgebyr for kontroll av anlegg med utslipp av kommunalt avløpsvann

Kontrollgebyr	1 030	per anlegg/år
---------------	-------	---------------

Gebyr for saksbehandling og kontroll med utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann

§ 5-2. Saksbehandlingsgebyr for behandling av søknad om utslipp/påslipp

Saksbehandlingsgebyr	10 900	per søknad
Endringstillatelse	10 900	per søknad

§ 5-3. Årsgebyr for kontroll av anlegg med utslipp eller påslipp av oljeholdig avløpsvann

Kontrollgebyr	1 050	per anlegg/år
---------------	-------	---------------

Gebyr for saksbehandling og kontroll av fettholdig avløpsvann

§ 6-2. Saksbehandlingsgebyr for behandling av søknad om påslipp

Saksbehandlingsgebyr	5 500	per søknad
Endringstillatelse	5 500	per søknad

§ 6-3. Årsgebyr for kontroll av fettavskillere

Kontrollgebyr	850	per fettavskiller/år
---------------	-----	----------------------

Gebyr for saksbehandling og kontroll av fettholdig avløpsvann

§ 7-2. Gebyr for tilsyn med forbud mot fyring med mineralolje

Kontrollgebyr	1 100	per anlegg
---------------	-------	------------