

**Saksframlegg**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Livsløpsutvalget	6/2018	04.06.2018
Averøy formannskap	34/2018	12.06.2018
Averøy kommunestyre	36/2018	19.06.2018

Vedlegg

- 1 Forslag til forskrift om kretsgrenser
- 2 Kart 1 Detalj Mork - Avset - 120318 - AR5
- 3 Kart 2 Detalj Vebenstad - Sørvika - 120318 - AR5
- 4 Kart 3 Ny skolekretsgrense - Oversikt - 050318

Nye skolekretsgrenser i Averøy kommune**Saksopplysninger**

Forslaget til forskrift om nye skolekretsgrenser i Averøy kommune ble sendt ut på høring etter vedtak i formannskapet i sak 18/2018 den 17.04.2018. Forslaget ble sendt ut til alle skoler og barnehager samt publisert på Averøy kommunes internettportal.

Følgende instanser har avgitt høringsuttalelse:

- Elevrådet ved Bruhagen barneskole.
- Samarbeidsutvalget ved Bruhagen barneskole.
- Elevrådet ved Meek oppvekstsenter.
- Samarbeidsutvalget ved Meek oppvekstsenter.

Samtlige høringsinstanser er positive til forslaget, og det er ikke kommet noen innvendinger til forslaget.

Forslaget legger opp til to skolekretser i Averøy kommune; en «østre skolekrets» (markert med en A på vedlagte kart) og en «vestre skolekrets» (markert med en B på vedlagte kart 3). Grensen mellom de to kretsene går mellom Gnr. 10 Mork og Gnr.11 Avset på «innersia», følger fjellformasjoner på sørsiden av Hoel og Øvre Bådalen grunnkretser, på østsiden av Vebenstad grunnkrets før den går mellom Gnr. 66, Sørvik og Gnr. 67, Vebenstad. Se kartvedleggene 1, 2 og 3.

I behandling av saker om skolenedleggelser og skolekretsgrenser har Utdanningsdirektoratet i rundskriv 2 – 2012 skissert saksbehandlingsregler som gjelder for skolenedleggelser og kretsgrenser. Spørsmål om skolestruktur og eventuelle kretsgrenser for skole vil i stor grad berøre foreldre og nærmiljø og berørte parter bør få anledning å uttale seg.

Regelverk:

Opplæringsloven § 8-1 første ledd første og annet punktum lyder slik:

§ 8-1. Grunnskoleelevane har rett til å gå på den skolen som ligg nærast eller ved den skolen i nærmiljøet som dei soknar til. Kommunen kan gi forskrifter om kva for skole dei ulike områda i kommunen soknar til.

Første punktum fastslår det såkalte nærskoleprinsippet. Det betyr at grunnskoleelever skal ha rett til å gå på den skolen som ligger nærmest eller den skolen i nærmiljøet som de sogner til. Annet punktum gjelder for saksbehandlingen, og åpner for at den enkelte kommune kan gi kommunale forskrifter om hvilke skoler de ulike områdene i en kommune skal sogne til.

Skolekretsgrenser gir oversikt over hvilke områder i kommunen som sogner til hvilke skoler. Dette gir forutberegnelighet for kommunens innbyggere. For foreldre og elever anses dette å være særlig viktig. Loven gir kommunen rett til å velge om den vil benytte sin lovbestemte adgang til å utarbeide forskrifter om skolekretsgrenser. En forskrift om kommunale skolekretsgrenser må ivareta nærskoleprinsippet.

Områdene som sogner til skolen(e) som nedlegges må etter nedleggelsen sogne til en eller flere andre skoler i kommunen. Dette gjør en endring av skolekretsgrensene nødvendig. Kommunen kan velge mellom to fremgangsmåter:

- A) Nedleggelse og forskriftsendring/endring av skolekretsgrenser som to separate saker.
- B) Nedleggelse og forskriftsendring/endring av skolekretsgrenser som én og samme sak.

Det første alternativet innebærer at nedleggelsen og forskriftsendringen/endring av skolekretsgrenser kan behandles som to separate saker, først et vedtak om nedleggelse, dernest en forskriftsendring/endring av skolekretsgrenser som følge av nedleggelsen.

Vurdering

Dagens kretsgrenser endres som følge av vedtak i kommunestyret om ny skolestruktur. Forslaget til forskrift om nye kretsgrenser for barneskolene sendes ut på høring i forbindelse med at Henda, Utheim og Meek skoler er vedtatt nedlagt, og at det skal bygges ny skole i Rangøykrysset. Forvaltningslovens kap. VII om forskrifter kommer derfor til anvendelse for vedtak om forskrifter om skolekretsgrenser. Det betyr at berørte institusjoner og organisasjoner må få uttale seg før forskriftene kan vedtas. Bl.a. foreldrerådet eller samarbeidsutvalget ved de enkelte skolene i kommunen må gis anledning til komme med innspill og kommentarer til de foreslåtte skolegrensene før disse blir endelig vedtatt av kommunestyret. Det kan også gjelde andre dersom det er nødvendig for å få saken allsidig opplyst.

I forslaget til forskrift tar man utgangspunkt i grunnkretser for kommunen slik de er definert av SSB, seksjon for befolkningsstatistikk, samt gårds og bruksnummer i de tilfeller der skolekretsgrensen går tvers gjennom en eller flere grunnkretser.

Forslag til endring som sendes ut på høring:

Averøy kommune deles inn i en «Østre»- og en «Vestre skolekrets». Barn i «Østre skolekrets» vil sogne til Bruhagen barneskole. Barn i «Vestre skolekrets» vil sogne til ny skole ved Rangøykrysset

Rådmannens innstilling

- 1.Vedlagt forslag til forskrift om skolekretsgrenser i Averøy kommune vedtas.
- 2.Forskriftene gjelder fra opptak til det skoleåret Meek skole vedtas avviklet, senest fra opptak til nytt skoleår når ny skole i Rangøykrysset står klar.
3. I tiden fram til Meek skole blir avviklet vil foreldre som ønsker det få innvilget søknad om skoletilhørighet i tråd med de nye skolekretsgrensene.
4. I en overgangsperiode må håndhevelsen av de nye skolekretsgrensene være slik at søsken, etter søknad, får skoletilhørighet til samme skole.

Behandling i Livsløpsutvalget - 04.06.2018

I møtet ble det lagt fram ytterligere to høringsuttalelser fra hhv. FAU Utheim/Henda og FAU Meek oppvekstsenter, og Utdanningsforbundet i Averøy. Ingen av disse har innvendinger mot forslaget til skolekretsgrenser eller forslaget til forskrifter.

Livsløpsutvalgets forslag til vedtak (enstemmig)

- 1.Vedlagt forslag til forskrift om skolekretsgrenser i Averøy kommune vedtas.
2. Forskriftene gjelder fra opptak til det skoleåret Meek skole vedtas avviklet, senest fra opptak til nytt skoleår når ny skole i Rangøykrysset står klar.
3. I tiden fram til Meek skole blir avviklet vil foreldre som ønsker det få innvilget søknad om skoletilhørighet i tråd med de nye skolekretsgrensene.
4. I en overgangsperiode må håndhevelsen av de nye skolekretsgrensene være slik at søsken, etter søknad, får skoletilhørighet til samme skole.

Behandling i Averøy formannskap - 12.06.2018

Formannskapets forslag – enstemmig:

- 1.Vedlagt forslag til forskrift om skolekretsgrenser i Averøy kommune vedtas.
- 2.Forskriftene gjelder fra opptak til det skoleåret Meek skole vedtas avviklet, senest fra opptak til nytt skoleår når ny skole i Rangøykrysset står klar.
3. I tiden fram til Meek skole blir avviklet vil foreldre som ønsker det få innvilget søknad om skoletilhørighet i tråd med de nye skolekretsgrensene.

4. I en overgangsperiode må håndhevelsen av de nye skolekretsgrensene være slik at søsken, etter søknad, får skoletilhørighet til samme skole.

Behandling i Averøy kommunestyre - 19.06.2018

Louis Selnes fremmet følgende endringsforslag:

§ 5 – 1 andre avsnitt, endres til «Formannskapet i Averøy treffer vedtak i saker der det foreligger søknad om å gå på skole utenfor opprinnelig skolekrets».

Forslaget fikk 9 stemmer, 17 stemte mot. Forslaget falt dermed.

Formannskapets forslag ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak – enstemmig:

1.Vedlagt forslag til forskrift om skolekretsgrenser i Averøy kommune vedtas.

2.Forskriftene gjelder fra opptak til det skoleåret Meek skole vedtas avviklet, senest fra opptak til nytt skoleår når ny skole i Rangøykrysset står klar.

3. I tiden fram til Meek skole blir avviklet vil foreldre som ønsker det få innvilget søknad om skoletilhørighet i tråd med de nye skolekretsgrensene.

4. I en overgangsperiode må håndhevelsen av de nye skolekretsgrensene være slik at søsken, etter søknad, får skoletilhørighet til samme skole.