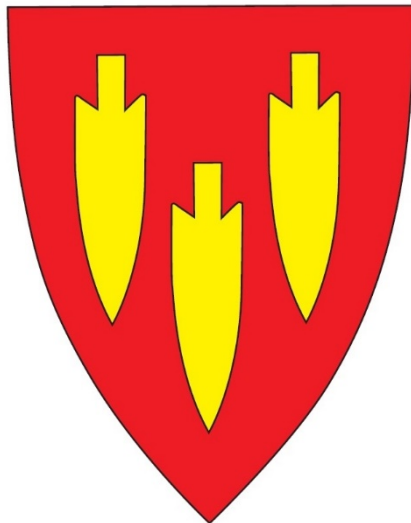


BEVILLINGSREGLEMENT SALG- OG SKJENKEBEVILLINGER

AVERØY KOMMUNE



2020 – 2024

Vedtatt av Averøy kommunestyre 7.9.2020

Innhold

Bevillingsreglementet salg- og skjenkebevillinger	2
Innledning.....	2
Alkoholovens målsetting	2
Kommunal målsetting	3
Generelt om bevilling for salg og skjenking	3
Salgsbevillinger	4
Skjenkebevillinger	4
Definisjoner	5
SALG OG SKJENKETIDER	5
Salgstider for salgssteder (alkoholholdig drikk gruppe 1).....	5
Skjenketider for skjenkesteder	6
Opphør av konsum/lukketidspunkt	6
Ambulerende skjenkebevilling, jfr. alkoholoven § 4-5.....	6
Skjenkebevilling for enkeltanledning jfr. alkoholoven § 1-6, 2. ledd.....	6
Salgsbevilling for enkeltanledning.....	7
Nettsalg av alkoholholdig drikk gruppe 1.....	7
Kontroll av salgs- og skjenkebevillinger	7
Brudd på alkoholoven	8
Delegasjon	8
Bevillingsavgift ved lavt salg.....	9
Klage	9
Rullering av bevillingsreglement	9

Bevillingsreglementet salg- og skjenkebevillinger

Innledning

Lovens bestemmelse

I alkohollovens § 1-7 d er det lovfestet at kommunen skal utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan. Planen angir rammene for kommunens alkoholpolitikk, og skal være et styringsverktøy for blant annet tildeling av salgs- og skjenkebevillinger. Loven gir ingen direkte anvisninger for innholdet i planen, men den bør angi de hovedmål og delmål som kommunen legger til grunn for sin alkoholpolitikk, og de virkemidler som tas i bruk for å nå målene. Kommunene kan hvis de ønsker det utarbeide en helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan, som tar for seg både legale og illegale rusmidler. Den alkoholpolitiske handlingsplanen er vanligvis tatt inn som bevillingsreglement i den ruspolitiske handlingsplanen, men for kommende periode er bevillingsreglementet av praktiske årsaker behandlet for seg selv.

Om bevillingsreglementet

Alkohol er en vare som i utgangspunktet er lovlig både å drikke og omsette. En har derfor valgt å ha fokus på kommunens alkohol- og bevillingspolitikk, retningslinjer for bevillingsmønsteret, kontroll av salgs- og skjenkebevillinger og reaksjonsmønster ved brudd på alkoholloven. Dette fordi en ønsker å skille mellom bruk av alkohol som en lovlig vare, og illegale rusmidler.

Bevillingsreglementet som del av den ruspolitiske handlingsplanen bør behandles i hver kommunestyreperiode og skal være retningsgivende for kommunens alkoholpolitikk i perioden. Det er derfor viktig at det foreligger vedtatte retningsgivende prinsipper for salgs- og skjenkepolitikk innen kommunestyret behandler søknader om nye bevillinger.

Alkohollovens målsetting

Utgangspunktet for den statlige og kommunale bevillingspolitikken er forankret i lovens formålsparagraf §1.1:

”Reguleringen av innførsel og omsetning av alkoholholdig drikk etter denne lov har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære. Som et ledd i dette sikter loven på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer.”

Alkohollovens utgangspunkt er at bruk av alkohol medfører både samfunnsmessige og individuelle skadevirkninger. Loven skal bidra til at skadevirkningene av alkoholbruk blir så

små som mulig. Dette gjøres dels ved å begrense tilgjengeligheten og dels ved at omsetningsformene er betryggende.

Det gis derfor ikke skjenkebevilling ved:

- Arrangement som er beregnet på barn og unge under 18 år
- Arrangement som foregår på skoler, barnehager, ungdomsklubber eller ved idrettsarrangement i idrettshall

Der målgruppen ved arrangement er både barn, unge og voksne sammen, må det gjøres tiltak som gjør kontrollen med overholdelse av aldersbestemmelsene for skjenking best mulig gjennom for eksempel avgrensning av skjenkeområdet.

Kommunal målsetting

I tråd med alkohollovens målsetting er hovedmålene for alkoholpolitikken i Averøy kommune som følger:

- Bidra til at salg og skjenking av alkohol foregår i kontrollerte former.
- Redusere omfanget av alkoholskader gjennom begrenset tilgjengelighet av alkohol.
- Ivareta handels- og servicenæringens behov.

Generelt om bevilling for salg og skjenking

Bevillingsperioden

Neste bevillingsperiode gjelder fra 1. oktober 2020 til 30. september 2024. Enkeltøknader som behandles i bevillingsperioden kan gis bevilling for en periode som varer fram til ny bevillingsperiode begynner.

Antall salgs- og skjenkebevillinger

Kommunen har mulighet til å innføre tak på antall bevillinger innenfor hele eller avgrensede deler av kommunen. Kommunen kan også la være å sette slike begrensninger. Et tak på antall bevillinger kan være aktuelt dersom man mener at tettheten, eller mengden av bevillinger har nådd et metningspunkt.

Bevillinger i Averøy kommune behandles individuelt etter søknad.

Våren 2020 er det 8 salgsbevillinger og 6 skjenkebevillinger i bruk i kommunen.

Kriterier til vurdering ved saksbehandlingen

Det må påregnes å bli vanskelig å få salgs- og skjenkebevilling dersom:

- Politiets uttalelse ikke er positiv

- Det foreligger negative uttalelser fra andre offentlige organer som kommunen kan eller skal innhente opplysninger fra
- Vandelskravene i alkohollovens § 1-7 b ikke er oppfylt
- Omsetningsoppgaver ikke blir levert og/eller bevillingsgebyr ikke blir betalt til rett tid
- Bevillingssøker har overtrådt alkoholloven og /eller andre bestemmelser som har sammenheng med alkohollovens formål på en måte som gjør at det kan stilles spørsmål ved søkers egnethet

Styrer, stedfortreder og kontrollør må ha dokumentert kunnskap om alkoholloven og bestemmelser gitt i medhold av den. Dette kravet er oppfylt ved bestått kunnskapsprøve etter bestemmelsene i alkoholforskriften.

Salgsbevillinger

Salgsbevilling for øl, rusbrus og svakvin kan bare gis til dagligvareforretninger som har et fullverdig, variert og tilfredsstillende tilbud av dagligvarer. Det gis ikke salgsbevilling til bensinstasjoner, kiosker, gatekjøkken etc.

Vinmonopolutsalg kan innvilges salgsbevilling for alkoholholdig drikk gruppe 2 og 3.

Bryggerier og mikrobryggerier kan innvilges salgsbevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1 fra egen produksjon. Det forutsetter at virksomheten har en statlig tilvirkningsbevilling.

Salgsstedene skal ha god informasjon om aldersgrenser, legitimasjonsplikt og salgstider, samt en plassering der alkoholfri og alkoholholdig drikk ikke kan forveksles.

Skjenkebevillinger

Følgende typer virksomhet kan tildeles skjenkebevilling slik det er spesifisert i punktene nedenfor:

a) Spiserestauranter

Med spiserestaurant menes spisested med eget kjøkken som tilbereder egen mat, som har et variert og tilfredsstillende mattilbud, og hvor servering foregår ved bordene.

Øl, vin og brennevinsbevilling kan gis.

Nyetableringer skal presentere et reelt konsept som viser hvordan virksomheten skal markedsføres og drives. Det gis ikke alminnelig bevilling til driftskonsept som gatekjøkken, kiosker eller virksomheter som drives og markedsføres som annet enn serveringssted.

b) Puber, barer og diskotek

Dette er skjenkesteder hvor alkoholserving vil utgjøre hovedtilbudet i virksomheten.

Øl, vin og brennevinsbevilling kan gis.

Forutsetning for bevilling er at aldersgrensen for adgang settes til 18 år.

c) Utendørs servering

Utendørs servering av øl og vin kan gis til steder med skjenkebevilling for tilliggende areal.

Definisjoner

Alkoholholdig drikk gruppe 1: drikk som inneholder over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol.

Alkoholholdig drikk gruppe 2: drikk som inneholder over 4,7 og mindre enn 22 volumprosent alkohol.

Alkoholholdig drikk gruppe 3: drikk som inneholder fra og med 22 til og med 60 volumprosent alkohol.

Med salg forstås overdragelse av alkoholholdig drikk til forbruker mot vederlag for drikking utenfor salgsstedet.

Med skjenking forstås salg for drikking på stedet.

SALG OG SKJENKETIDER

Salgstider for salgssteder (alkoholholdig drikk gruppe 1)

Normaltiden for salg og utlevering av øl er fra kl. 08.00 til kl. 18.00 i følge alkoholloven. Kommunestyret kan utvide tiden for salg generelt for kommunen eller for det enkelte salgssted, men dog kan det ikke selges eller utleveres alkohol etter kl. 20.00 på hverdager og kl. 18.00 på dager før søn- og helligdager unntatt dagen før Kristi Himmelfartsdag

For salgstider i Averøy kommune legges følgende prinsipp til grunn:

Hverdager	fra kl. 08.00 til kl. 20.00
Dager før søn- og helgedager	fra kl. 08.00 til kl. 18.00

Salg og utlevering av øl skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai.

Det tillates salg av alkoholholdig drikk på valgdagen.

Skjenketider for skjenkesteder

Skjenking av brennevin etter kommunal bevilling kan skje fra kl. 13.00 til kl. 24.00, og skjenking av øl og vin kan skje fra kl. 08.00 til kl. 01.00 i følge alkoholloven. Kommunestyret kan utvide tiden for skjenking generelt for kommunen eller for det enkelte salgssted, men dog ikke utover lovens maksimaltid. Maksimaltiden for skjenking av brennevin er fra kl. 13.00 til kl. 03.00, og fra kl. 06.00 til kl. 03.00 for øl og vin.

For salgs- og skjenketider i Averøy kommune legges følgende prinsipp til grunn:

Søndag – torsdag

Brennevin	fra kl. 13.00 til kl. 00.30
Øl og vin	fra kl. 08.00 til kl. 00.30

Fredag-lørdag

Brennevin	fra kl. 13.00 til kl. 01.30
Øl og vin	fra kl. 08.00 til kl. 01.30

Opphør av konsum/lukketidspunkt

Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp. Lukketidspunkt for bevertningsstedene settes som hovedregel 30 minutter etter skjenketidens utløp.

Ambulerende skjenkebevilling, jfr. alkoholloven § 4-5

Hjemles av alkohollovens § 4-5.

Ambulerende bevillinger kan gis for alkoholgruppe 1, 2 og 3. Ambulerende bevilling gis bare til sluttede selskap. Med «sluttede selskap» menes at det allerede, og før skjenkingen begynner, er dannet en sluttet krets av personer som samles for et bestemt formål, i et bestemt lokale. F.eks bryllup og jubileum.

Det må betales et gebyr på kr. 380,-. (Gebyr reguleres i henhold til alkoholforskriften).

Skjenkebevilling for enkeltanledning jfr. alkoholloven § 1-6, 2. ledd

Hjemles av alkohollovens § 1-6.

Bevilling for en enkelt bestemt anledning/ en bestemt del av året gjelder for åpne arrangement som f.eks festivaler, konserter og dansetilstelninger.

Mindre arrangement som quizkvelder kan også få skjenkebevilling for en enkelt bestemt anledning.

Skjenkebevilling kan innvilges for alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3.

Det gjøres en helhetlig vurdering av blant annet arrangementets art, beliggenhet og målgruppe.

Det må betales et gebyr på kr. 380,-. (Gebyr reguleres i henhold til alkoholforskriften).

Salgsbevilling for enkeltanledning

Hjemles av alkohollovens § 1-6.

Det kan innvilges salgsbevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1 for enkeltarrangement som ikke omfattes av fast bevilling, f.eks messer og markeder.

Det gjøres en helhetlig vurdering av blant annet arrangementets art, beliggenhet og målgruppe.

Det må betales et gebyr på kr. 380,-. (Gebyr reguleres i henhold til alkoholforskriften).

Nettsalg av alkoholholdig drikk gruppe 1

Hjemles av alkohollovens § 3-1, 2. ledd.

Det kan innvilges salgsbevilling til nettsalg av alkoholholdig drikk gruppe 1. Bevilling for nettsalg må knyttes til ett bestemt lokale og en bestemt type virksomhet.

Det må fremgå av søknaden om varene skal utleveres fra et bestemt lokale eller om det skal skje ved utkjøring.

Det utarbeides egne retningslinjer for nettsalg av alkohol som vil omhandle salgstider, aldersbestemmelser og kontroll.

Kontroll av salgs- og skjenkebevillinger

Kommunens kontroll med salgs- og skjenkebevillinger er av avgjørende betydning for en god alkoholpolitikk. Kontroll med utøvelsen av bevillingen vil svært ofte være et effektivt virkemiddel for å bekjempe de vanligste problemene rundt alkoholomsetning, slik som overskjenking, vold og fyll på offentlig sted.

Alkoholloven § 1-9, 1.ledd sier følgende om kontroll av salgs- og skjenkebevillinger:
"Kontroll med utøvelsen av kommunal bevilling, og statlig bevilling etter § 5-3 første ledd, tilligger kommunen."

Kontrollen skal særlig omfatte salgs- og skjenketidene, aldersgrensebestemmelsene, og at det ikke selges eller skjenkes til personer som er åpenbart påvirket av rusmidler. Kommunen skal sikre at kontrollen til enhver tid er rettet mot de forhold som synes hensiktsmessig etter en vurdering av de lokale forhold.

Til å utføre kontrollen av salgs og skjenkesteder har Averøy kommune leid inn et privat selskap. Det blir gjennomført både anonyme og åpne kontroller, og kommunen får rapporter etter hvert besøk. Det blir foretatt kontroller med alle utsalgs- og skjenkesteder tre ganger per år.

Kontrollarbeidet skal utføres på en slik måte at det ikke innebærer unødvendig konfrontasjon med bevillingshaverne. En bør være opptatt av å få til et konstruktivt samarbeid med bransjen, for å sikre at omsetning av alkohol skjer i samsvar med alkohollovens bestemmelser og kommunen sin alkoholpolitikk.

Brudd på alkoholloven

Fra og med 1. januar 2016 er det innført nasjonale bestemmelser om standardiserte reaksjoner for ulike typer overtredelser.

Alkoholforskriftens § 10-1 til 10-6 innebærer et system for prikktildeling ved brudd på bevillingshavers alkoholrettslige forpliktelser.

Reglene innebærer at ulike brudd blir tildelt et visst antall prikker og hvor 12 prikker i løpet av 2 år vil føre til en standardreaksjon på inndragning av bevillingen i én uke. Ordningen er obligatorisk, og kommunen er forpliktet til å følge de anvisninger som følger av forskriften.

Forskriften finner du her: [Alkoholforskriften](#)

Delegasjon

Kommunestyret

- Ansvar for utarbeidelse av alkoholpolitisk handlingsplan (bevillingsreglement).
- Avgjøre søknader om permanente salgs- og skjenkebevillinger.
- Inndragning av salgs- og skjenkebevillinger i forbindelse med brudd på alkohollovens bestemmelser.
- Fastsette tiden for salg og skjenking.

Livsløpsutvalget

- Kontrollutvalg etter alkohollovens § 1-9.
- Skal gi råd og veiledning til bevillingshavere.
- Har ansvar for utøvelsen av kontroll med kommunale salgs- og skjenkebevillinger.

- Avgi uttalelse i forbindelse med inndragning av bevilling.
- Avgi uttalelse i bevillingssaker.

Rådmannen

- Avgjøre søknader om salg- og skjenkebevilling for enkeltanledning, jfr. alkohollovens § 1-6.
- Avgjøre søknader om ambulerende bevilling, jfr. alkohollovens § 4-5.
- Avgjøre søknader om utvidelse av skjenketid for enkeltanledning, jfr. alkohollovens § 4-4.
- Avgjøre søknader om utvidelse av skjenkelokale for enkeltanledning, jfr. alkohollovens § 4-2.
- Myndighet til å godkjenne skifte av bevillingshaver og skjenkestyrer med stedfortreder i bevillingsperioden.
- Fastsette bevillingsgebyr i samsvar med alkohollovens satser, jfr. alkohollovens § 7-1.
- Ilegge advarsel for brudd på alkoholloven i samsvar med retningslinjene i alkoholpolitisk handlingsplan, med orientering til livsløpsutvalget.
- Inndragning av bevillinger som følge av at bevillingen ikke er benyttet siste år.

Bevillingsavgift ved lavt salg

Bevillingsgebyrer for salg og skjenking er fastsatt i forskrift. Det er satser for hver omsatt vareliter, men også et minimumsgebyr for de som har lav omsetning. Noen utsalgssteder har så lav omsetning at minimumsgebyret kan oppleves som urimelig. Kommunen kan, i henhold til forskrift, bestemme at gebyr kan settes lavere. For utsalgssteder med omsetning under 1000 liter i klasse 1 betales derfor halv minimumssats.

Klage

Kommunens enkeltvedtak etter § 1-8 og kap. 3,4 og 7 kan påklages til Fylkesmannen. Fylkesmannen kan prøve om vedtaket er innholdsmessig lovlige, er truffet av rette organ og om det er blitt til på lovlige måte.

Rullering av bevillingsreglement

Bevillingsreglementet bør rulleres innen utgangen av hver bevillingsperiode. Neste rullering forslås gjennomført våren 2024. Rådmannen har ansvaret for gjennomføringen.