

Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Averøy formannskap	59/2018	17.10.2018

Ny forskrift om vann- og avløpsgebyr

Vedlegg

- 1 Ny forskrift om vann- og avløpsgebyr
- 2 Høringsbrev av forslag til ny vann- og avløpsforskrift
- 3 Gebyrregulativ for vann- og avløpsgebyr 2019
- 4 Tekniske bestemmelser og leveringsvilkår for Averøy Kommune
- 5 årsgebyr for vann og avløp 2018

Saksopplysninger

Kommunens kostnader vedrørende investeringer, drift og vedlikehold skal dekkes av abonnentene etter selvkostprinsippet, det vil si at gebyrene skal dekke kommunens kostnader. Fordi kostnadene kan være vanskelig å beregne for hvert enkelt år legger forskrifter opp til at det skal etableres et driftsfond slik at underskudd/overskudd enkelte år kan fordeles over 4 år. Dette er hjemlet i forurensningsforskriften kapittel 16. Kommunen benytter ekstern kompetanse for beregning og modellering av gebyrer opp mot fond på selvkostområdene.

Bakgrunn for og konsekvenser av nye forskrifter

Foreslåtte forskriftsendringer for vann- og avløp medfører en omlegging av gebyrmodellen for årsgebyr fra dagens, i hovedsakelig stipulerte gebyr med minimumsgebyr, til en todelt gebyrordning med abonnementsgebyr og forbruksgebyr.

Tilknytningsgebyr er et engangsgebyr og betales etter fastsatte kategorier i gebyrregulativet.

Vedlagt følger et foreløpig forslag til gebyrregulativ for vann og avløp for 2019 samt gjeldende gebyrregulativ for vann og avløp, slik at satsene direkte kan sammenlignes.

Kun gebyrregulativet vil bli revidert hvert år.

Forskriften vil legge føringer for gebyrregulativet og må derfor vedtas i forkant av nytt gebyrregulativ.

Ny forskrift er utarbeidet av Envidan Momentum AS i samarbeid med VA-avdelingen i Averøy Kommune.

Rammene for kommunale vann og avløpsgebyr fastsettes i kommunal forskrift. Gjeldende vann –og avløpsforskrift ble vedtatt av Averøy kommunestyre i 2003 (sak 96/3).

Siden den gang har det skjedd viktige endringer i sentrale lover og forskrifter som berører vannforsyning og avløpshåndtering. Fra 2012 er kommunens adgang til å kreve inn vann –og avløpsgebyrer hjemlet i lov om kommunale vass –og avløpsanlegg. Lov om begrensning av forurensing (forurensningsforskriften) fra 2014 fastsetter rammene for gebyrene og hovedreglene om utregning og innkreving.

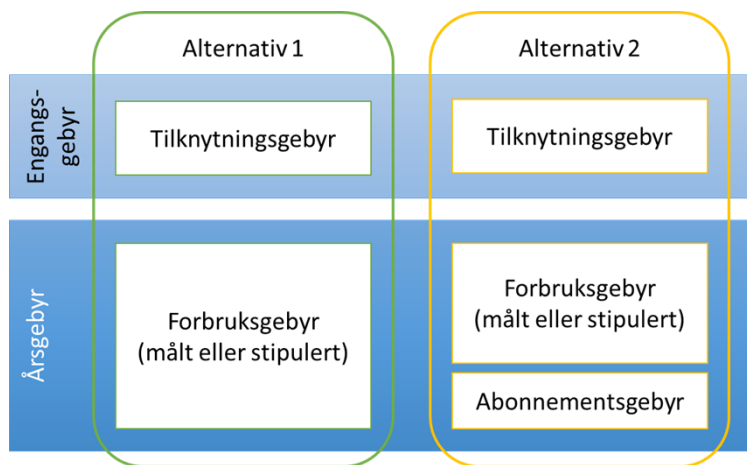
Vann –og avløpsgebyrene i Averøy Kommune bygger på selvkostprinsippet, det vil si at kommunens kostnader med å frembringe tjenestene skal dekkes inn gjennom de gebyrene som abonnentene betaler.

Kommunen har ikke anledning til å tjene penger på tjenesten. Over –eller underskudd i det enkelte år skal henholdsvis avsettes til eller trekkes fra bundne driftsfond. Avsatt overskudd fra det enkelte år tilbakeføres til abonnentene i form av lavere årsgebyrer i løpet av en femårsperiode. Tilsvarende underskudd dekkes inn over årsgebyret i løpet av en femårsperiode. Vann –og avløpsgebyrene skal ikke brukes til å finansiere andre deler av kommuneforvaltningen.

Lov om kommunale vass –og avløpsanlegg, samt tilhørende forskrift, sier at kommunene kan dekke inntil 100% av sine kostnader til vann –og avløp gjennom gebyrer. Videre sier loven, med tilhørende forskrift, at gebyrene skal bestå av engangsgebyr for tilknytning og årlige gebyrer. Forurensningsforskriften sier at de til enhver tid gjeldende retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale betalingstjenester bør legges til grunn ved beregning av selvkost.

De årlige gebyrene skal, i henhold til forurensningsforskriftens § 16-4, enten beregnes på grunnlag av vannforbruk, eller to-delt gebyrordning med en fast og en variabel del.

Figur 1 nedenfor skisserer de to alternativene. For alternativ 1 vil faktisk målt eller stipulert forbruk utgjøre hele årsavgiften, mens for alternativ 2 vil alle abonnenter betale en fast del uavhengig av forbruk, samt en del etter målt eller stipulert forbruk.



Figur 1 - Vann- og avløpsgebyrer

I alternativ 1 er gebyret for abonnenten direkte knyttet til faktisk eller stipulert forbruk. For en abonnent med vannmåler vil det derfor kunne gi tydelig effekt å spare på vannforbruket. Tatt i betraktning at vann –og avløpssektoren skal dekkes av selvkostprinsippet betyr dette også at hvis mange reduserer vannforbruket så vil kommunen være nødt til å øke gebyret for å dekke sine utgifter.

I alternativ 2 er å anbefale med tanke på at det for kommunen er knyttet faste kostnader til drift av vann –og avløpsanlegg i form av f.eks. bemanning, service og vedlikehold, forsikringer samt lån og avdrag på faste installasjoner, som må dekkes uansett vannforbruk. Ved å ha en fast del som går til å dekke hoveddelen av de faste utgiftene er kommunen sikret å dekke sine faste utgifter. I dette alternativet vil forbruksgebyret dekke hovedsakelig kostnaden med å produsere

det vannet som forbrukes. Ved bruk av vannmåler vil forbrukeren også her kunne påvirke gebyret ved redusere sitt vannforbruk. Det er derfor en modell som er mer oversiktlig og langt tryggere økonomisk for kommunen, men som også vil gi et jevnere og mer forutsigbart kostnadsnivå for forbrukeren fra år til år. Det vises til høringsbrevet for nærmere beskrivelse av endringene i detalj.

Sentrale endringer fra tidligere forskrift

- Ingen minimumsgebyr
- 2- delt gebyrmodell
- Tilknytningsgebyr (etter fastsatte kategorier i gebyrregulativet)
- Endringer vedr. krav til installasjon av vannmålere, bl.a. krav til vannmålere for alle abonnenter
- Overgang til beregning per bruksenhet for boliger (1bruksenhet=1abonnemnet)

Videreført fra tidligere forskrift

- For abonnenter uten vannmålere stipuleres forbruk etter bruksareal
- Selvkostprinsippet

Vurdering

Det er nødvendig med ny vann –og avløpsforskrift, da dagens forskrift ikke oppfyller forurensningsforskriftens bestemmelser. En ny forskrift vil også tydeliggjøre skillet mellom forskriftens bestemmelser og det faktiske gebyrsatsene. Det anses som fordelaktig med en 2-delt gebyrmodell for å være sikret dekning av faste kostnader og kunne gi et jevnere og mer forutsigbart kostnadsnivå for forbrukeren fra år til år. Modellen vil også medføre at kostnadsfordelingen mellom private og næringsabonnement vil bli rettferdig (lik m³-pris), i motsetning til i dag hvor næringsabonnementer er rabattert i forhold til forbruk.

Det anses også som fordelaktig for forbrukeren og kommunen som anleggseier for vann og avløp at forskriftene tydeliggjør kommunens rett til å kreve vannmålere for alle abonnenter. Gjennom dette vil forbrukeren få mulighet til selv å regulere sitt vannforbruk (sparepotentiale, stimulering for lavere forbruk) samtidig som vannmåling gir den effekt at det ikke blir produsert mere vann enn nødvendig (bedre lekkasjekontroll). I gebyrregulativ for 2019 vil det derfor legges opp til krav om vannmåling for nye boliger og fritidsboliger (det vil gradvis bli innført krav til vannmålere for eksisterende abonnenter).

For endelig forskrift tas opp til behandling må forslag til forskrift med tilhørende vedlegg legges ut på offentlig høring.

Merknader som kommer inn under høringsperioden blir vurdert og eventuelt tatt med i forslag til endelig forskrift som legges frem til godkjenning i kommunestyret.

Rådmannens innstilling

Averøy formannskap vedtar å legge forskrift om vann –og avløpsgebyrer i Averøy Kommune med vedlegg ut på offentlig høring i 4 uker.

Behandling i Averøy formannskap - 17.10.2018

Formannskapetets vedtak – enstemmig:

Averøy formannskap vedtar å legge forskrift om vann –og avløpsgebyrer i Averøy Kommune med vedlegg ut på offentlig høring i 4 uker.