**Saksframlegg**

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Averøy formannskap	13/2018	13.03.2018
Averøy kommunestyre	16/2018	19.03.2018

Reguleringsplan Hendvågen steinbrudd. Egengodkjenning.

Vedlegg

- 1 Støyrapport - Hendvågen steinbrudd - 02032018
- 2 Planbeskrivelse_Hendvågen steinbrudd - 02032018
- 3 Bestemmelser_Hendvågen steinbrudd - 02032018
- 4 Plankart - Hendvågen steinbrudd - 02032018

Saksopplysninger

Reguleringsplan for Hendvågen steinbrudd og utskipningskai er utarbeidet av ansvarlig planlegger IKON arkitekt og ingeniør AS (tidligere Iversen og Petch AS) etter oppdrag fra forslagstiller Odd Halvor Gustad. Hensikten med utarbeidelse av reguleringsplanen er tilrettelegging for videreutvikling av Hendvågen steinbrudd og etablering av kai for utskipning av masser.

Prosessen ble igangsatt etter oppstartsmøte mellom kommune, forslagstiller og ansvarlig planlegger den 12.09.2013. Søknaden om oppstart av planprosess ble behandlet i formannskapet den 26.11.2013. (FSK 150/2013).

Planforslaget ble etter formannskapets vedtak (FSK27/2017) lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring i perioden 01.06. – 07.08.2017.

Det reguleres et areal på ca. 80 daa. til steinbrudd og masseuttak, hvorav ca. 20 daa. er utsprengt. Arealene innenfor området vil i første fase driftes som et dagbrudd, men ettersom bruddet utvides vil området bli benyttet til lagring av ferdigprodukter, produksjon av grus og pukk,

samt etablering av annen infrastruktur som naturlig hører sammen med råstoffutvinningen i bruddet.

Innenfor steinbruddets konsesjonsområde er det planlagt å utvinne ca. 1,3 millioner m³ blokk stein, med et årlig uttak på 100 000 m³ steinmasser. Uttak av steinmasser vil skje med boring, sprengning og knusing av stein.

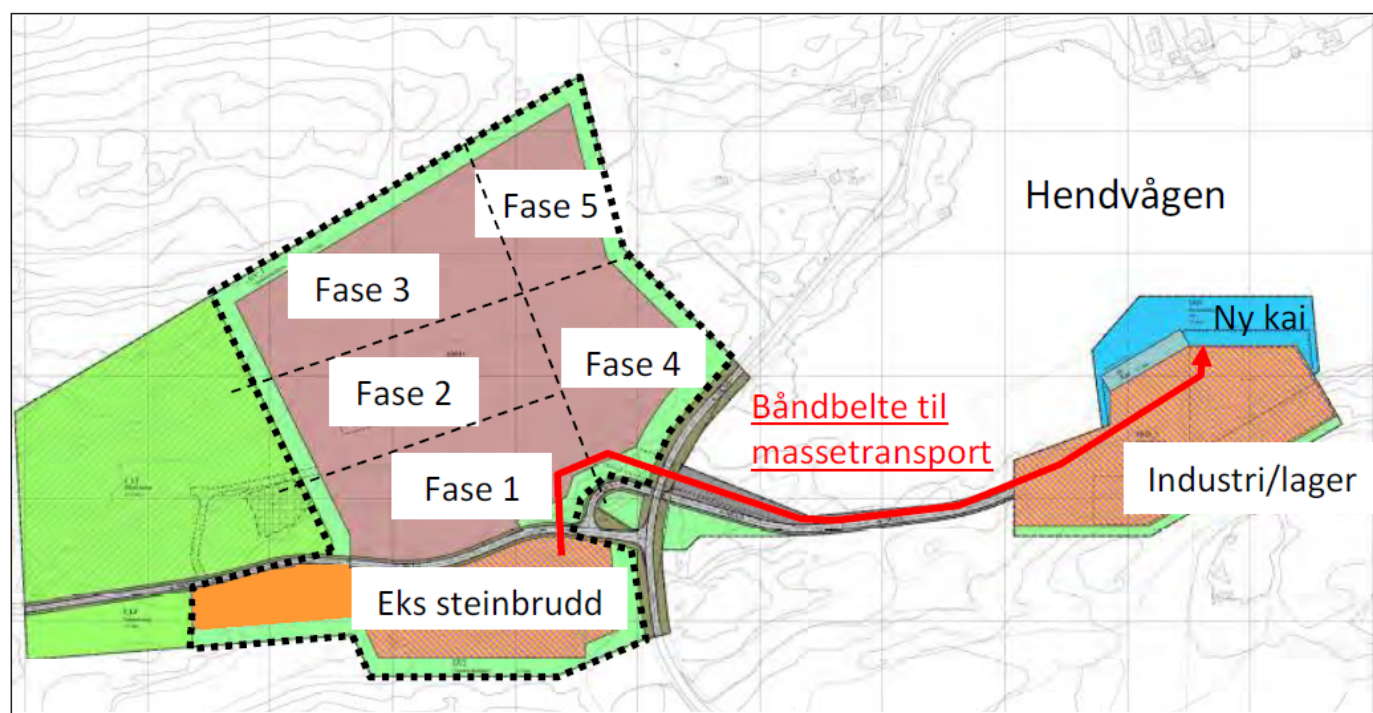
Der er planlagt å etablere kaianlegg med lager/industriområde i Hendvågen. Steinmassene vil fraktes til kaianlegg og om bord i båt med transportbånd for utskipning.

Havneområdet for det planlagte kaianlegget i Hendvågen vurderes av Losvesenet og Kristiansund og Nordmøre Havn til å være romslig og godt skjermet for vind og bølger fra de utsatte vindretningene. Havneområdets dybde vurderes også til å være god. Snu- og manøvreringsområde ved kai vurderes som tilfredsstillende for aktuelle båtkategorier.

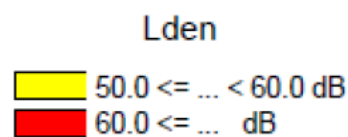
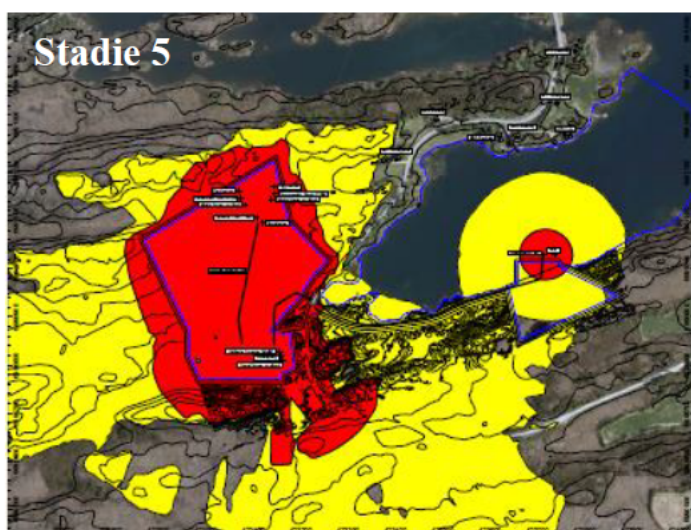
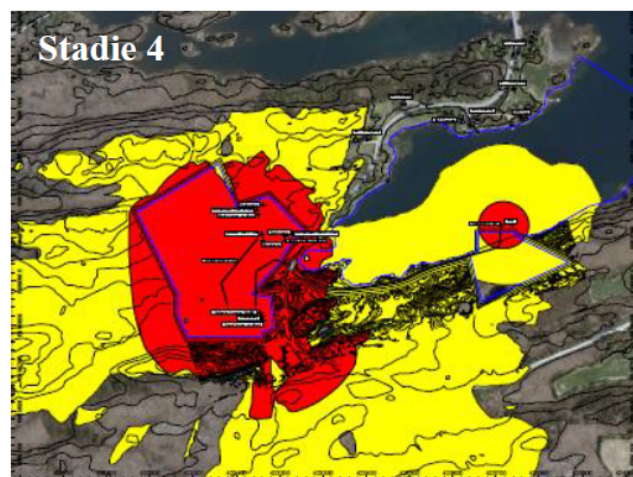
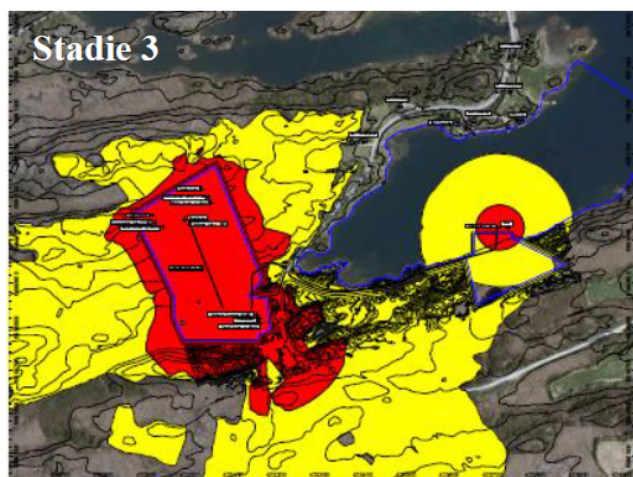
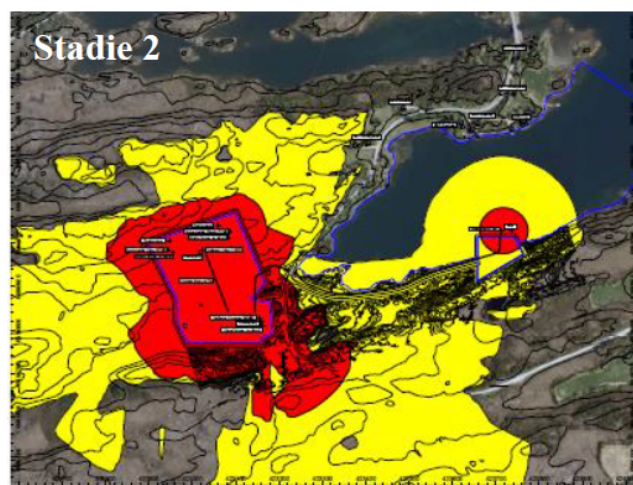
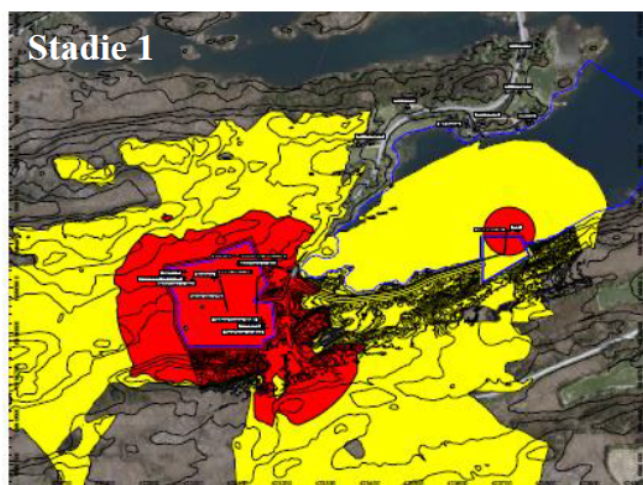
Det er kjent at det kan oppstå isdannelse og tilfrysing av Hendvågen på vinterstid. Trolig vil dette ikke føre til ulempe for driften av havna, da det vil være stor sannsynlighet for at det ikke vil forekomme anløp av skip på vinterstid.

Det reguleres et område på ca. 5 daa for mottaksdeponi for rene masser (jord, stein, sand, myr, grus eller leire, inkl. stubber og røtter, samt ren betong og tegl). Driftsselskap vil være ansvarlig for at deponiet etableres og driftes iht. overordnede lover og krav. Mottaksdeponiet skal være avsperrret med låsbar bom slik at masser ikke deponeres på området utenfor åpningstider.

I forbindelse med reguleringsprosessen ble det gjennomført støyanalyse. Støyberegningene legger til grunn drift av steinbruddet og lasting av båter 240 dager i året. Forventet skipstransport av årlig masseuttak utgjør ca. 70 båter i året med en typisk kapasitet på 1 500 m³ steinmasser. Det antas maks. 10 timer lastetid for hver båt. Beregningene er gjort for 5 faser/stadier under det videre uttaket og den videre driften av masseuttaket. Støyutredning viser virkning av ulike avbøtende tiltak på spredning av støy i nærområder i forskjellige driftsfaser.



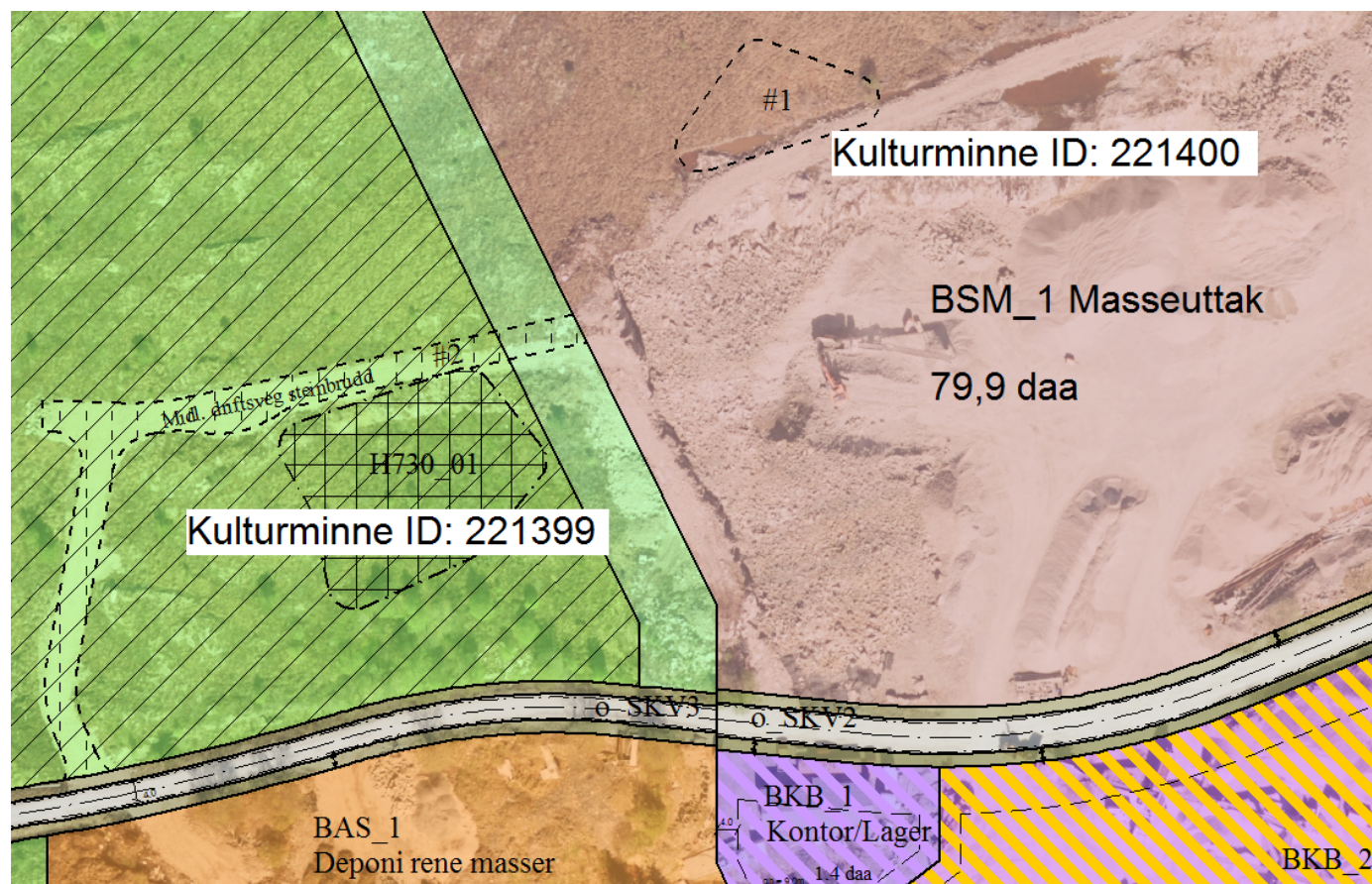
Støykartene under viser at nærliggende boliger og hytte vil, etter gjennomføring av støyreduserende tiltak, i alle driftsfaser ligge utenfor gul støysone, hvor støyverdi L_{den} er over 50 db. Det betyr at støynivå vil være akseptabel og vil være i samsvar med verdier fastsatt i retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2016).



Det ble gjennomført en marinarkeologisk befaring under vann og i strandsone/fjæresone og arkeologisk registrering på land i planområdet. Under registreringen ble det gjort funn av to automatisk fredete kulturminnelokaliteter.

Lokalitetene ble registrert i offentlig kartbase med ID 221399 og 221400. Begge lokalitetene er bosetninger og aktivitetsområder datert til steinalder.

Det ble innvilget dispensasjon fra kulturminneloven for inngrep i kulturminne med ID 221400. Møre og Romsdal fylkeskommune har vurdert denne forekomsten til å hverken ha særlig høy verneverdi eller kunnskapsverdi utover den informasjonen som ble innhentet ved registreringen av funnstedet.



Vurdering

Under offentlig ettersyn av planforslaget mottok kommunen høringsuttalelser fra Direktoratet for mineralforvaltning, NVE, Kystverket, Statens Vegvesen, Møre og Romsdal Fylkeskommune og Fylkesmannen i Møre og Romsdal.

Statens Vegvesen og Fylkesmannen fremmet innsigelser til planforslaget.

Det ble også mottatt merknader fra private personer: John Inge Åndal, Erlend Sandvik, Torill og Petter Jørgensen og Ann Kristin Fladset. Vurdering av merknadene er gitt i tabellen under.

Møre og Romsdal fylkeskommune (22.08.2017):	
«Planmaterialet er godt gjennomarbeidd og vi har berre eit par mindre merknader: - I teiknforklaringa visest føremålet "industri" som ikkje er i kartet. Dette bør takast vekk. - RpBo #1 må visast i teiknforklaringa. - Bygningsgrense vs byggegrense i § 3.3.2 og 3.4; er det byggegrense ein meiner her?	Merknadene er tatt til følge. Bestemmelsene og plankartet er korrigert i samsvar med merknadene.

Vi viser til vår søknad om dispensasjon frå kulturminnelova i brev til Riksantikvaren av 08.06.2017. I brev av 09.08.2017 har Riksantikvaren gitt løyve til at reguleringsplan for Hendvågen steinbrudd og utskipingskai kan godkjennast utan vilkår om ytterlegare arkeologiske undersøkingar av fornminne ID 221400. Følgjande tekst må inn i fellesføresegnene i reguleringsplanen: "Kulturminnet ID 221400, som er merka som område for føresegn #1 i plankartet, kan bli fjerna utan vilkår." Dette er ein føresetnad for eigengodkjenninga. Reguleringsplanen kan eigengodkjennast».	
Statens Vegvesen Region Midt (19.07.2017): Merknader til planen gis på følgende punkt: - Ønsker driftsplan og konsesjonssøknad på høring - Areal til annen vegggrunn - Krav om gjennomføringsavtale - Skilt og reklame - Areal til anleggsbelte Det fremmes innsigelse på følgende punkt: - Rekkefølgebestemmelser om krav til kulvert og veg til område BKB_3. - Rekkefølgebestemmelser om utbedring av kryss.	Merknadene er tatt til følge. Plankartet og bestemmelsene er revidert i samsvar med merknadene: - Oppsetting av evt. informasjons-/reklameskilt langs fylkesvegen vil bli omsøkt iht. vegloven. - For å etablere tilfredsstillende sikt i avkjørsel mot steinbruddet foreslås avkjørsel flyttet ca. 15 m sørover i forhold til dagens adkomst. Avkjørsel skal være flyttet før nye områder i bruddet kan åpnes for masseuttak og/eller kai ved område BKB-3 tas i bruk. Eksisterende avkjørsel må stenges når ny avkjørsel mot sør er etablert. - Midlertidig avkjørsel for driftsveg mot kai anlegges ca. 40 m nord for regulert avkjørsel til steinbruddet. - Transportbånd krysser under fylkesvei. Transportbånd skal være etablert før steinmasser kan skipes over kai på område BKB_3. - Før industri-/lagerområde BKB_03 kan tas i bruk skal avkjørsel og kjøreveg anlegges via kulvert under fylkesveien, og midlertidig avkjørsel stenges. - Før arbeider igangsettes inntil fylkesvegen kontaktes Statens Vegvesen for å få avklart roller og ansvar knyttet til bygging langs fylkesvegen. Gjennomføringsavtale inngås som inkluderer godkjenning av byggeplaner og andre tekniske planer før utbygging.
Direktoratet for mineralforvaltning (05.07.2017): Forholdet til mineralloven: Mineraluttak er regulert av konsesjon etter mineralloven, planavklaring etter plan- og bygningsloven, og bestemmelser i eller vedtak etter forurensningsloven/forurensningsforskriften. Staten ved MDF og Fylkesmannen er forvaltningsmyndighet etter mineralloven og forurensningsloven, og kommunen etter plan- og bygningsloven. Det er viktig å ikke blande ansvarsområdene, og hvilke krav som skal ivaretas i henholdsvis reguleringsplanen og konsesjonen. Overordnede krav etter mineralloven er at uttak av mineralske ressurser skal skje på en sikker og forsvarlig måte og at ressursen utnyttes best mulig. Planer for drift, istandsetting og avslutning av uttaksområdet fastsettes i driftsplanen, som normalt er mer dynamisk enn reguleringsplan. Dette inkluderer driftstekniske forhold som etappeplan, samt veggvinkel og pallehøyder i forbindelse med avslutning av drift.	

På et generelt grunnlag bør det derfor ikke gis bestemmelser i reguleringsplanen som skal ivaretas i driftsplanen iht. mineralloven, da dette kan skape uklarheter for den som skal drive masseuttaket og mellom forvaltningsmyndighetene. Unntaket er eventuell etterbruk av området som berøres av råstoffutvinningen, og hvordan terrenget skal utformes etter endt drift. Den som er gitt driftskonsesjon har et ansvar for å sikre uttaksområdet når uttaket er avsluttet. Varige sikringstiltak må utføres innenfor område avsatt til råstoffutvinning. Faglige råd: De foreslåtte bestemmelsene legger unødvendig stramme vilkår for drift og avslutning av drift i området, og hvor det kan være behov for senere dispensasjoner. Foreslåtte bestemmelser pkt. 2.5 bør strykes. Forholdene skal ivaretas i konsesjonen – driftsplan. Planbeskrivelsen pkt. 5.3 bør også redigeres da den berører driftstekniske og konsesjonsmessige forhold som skal fastsettes i konsesjonen iht. mineralloven. Det må gå tydelig fram av bestemmelsene at mottak av deponimasser kun gjelder rene masser. Bestemmelsene pkt. 3.3 kan indikere at områdene BKB_2 og BKB_3 ønskes driftet som råstoffutvinning, før videre bruk som industri/lager. Kombinert arealformål med SOSI-kode 1900 hvor råstoffutvinning tillates bør vurderes benyttet. Arealformål område BKB_4 bør også vurderes nærmere i forhold til råstoffutvinning, deponering rene masser og bebyggelse.	- Merknadene er tatt til følge. - Pkt. 2.5 i bestemmelsene er tatt ut. Krav om drift og avslutning av drift skal være ivaretatt i konsesjonen med tilhørende driftsplan iht. mineralloven. - Planbeskrivelsen pkt. 5.3 er endret. - Det er inntatt i bestemmelsene under pkt. 3.1 og 3.4 at tillatelse til lagring og deponering av tilkjørte masser utenfra og masser fra steinbruddvirksomheten kun gjelder rene masser. - Områder BKB_2 og BKB_3 beholder sine arealformål. Område BKB_2 er allerede på det meste tatt ut, videre uttak vil skje i tilknytning til etablering av industri/lager. Uttak i område BKB_3 vil skje i forbindelse med uttak av masser til oppfylling og byggegrunn for industri/lager. - Arealformål av område BKB_4 er endret til deponi – rene masser. Ny områdenavn er BAS_1. Det reguleres maksimal fyllingshøyde. Område er ikke tenkt til bebyggelse.
Norges vassdrags og energidirektorat (04.07.2017): «NVE har ingen merknader.»	
Fylkesmannen i Møre og Romsdal (30.06.2017): Utarbeidd støyrapport foreslår konkrete støytiltak som følge av at naboboliger ligg i gul støysone, noe som krever avbøtende tiltak. Støykrav avklares tydelig ved at tabell 3 i støyretningslinjer T-1442 skal gjelde for planområdet, jfr. §2.1 i bestemmelsene. For at krav til støyreducerende tiltak skal være entydige bør teksten strammes opp. Gjelder rekkefølgekrav og nødvendige støyreducerende tiltak, herunder driftstider. Det foreslås tekst som bør tas inn i bestemmelsen.	- Merknadene er tatt til følge. - Med hensyn til støyreduksjon og driftsøkonomi er det bestemt å benytte transportbånd for transport av steinmasser mellom steinbrudd og fram til båt. Dette medfører redusert støy og muliggjør forlenget driftstid uten at støygrenser overskrides. Ny støyrapport legges til grunn for tiltak som tas inn i bestemmelsene.

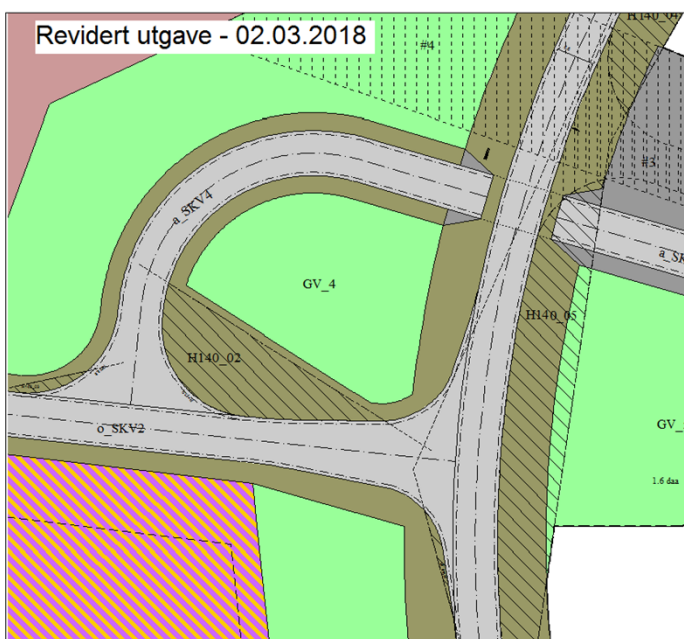
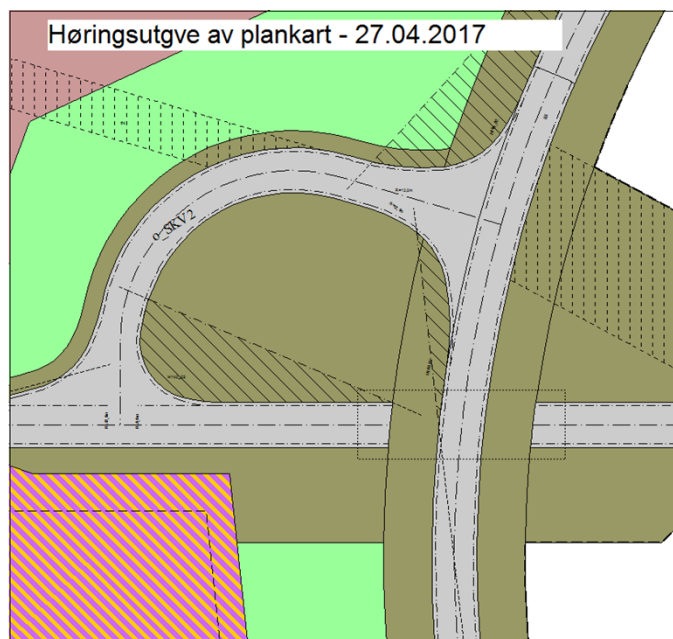
Inntil krav til støy er tilfredsstillende ivaretatt i bestemmelsene fremmes innsigelse til planen på dette punktet.	
Kystverket Midt-Norge, (29.08.17): Det gjøres oppmerksom på at det ligger en kabel på sjøbunnen like øst for planområdet. Den kan sette begrensninger for eventuell ankring og lignende i sjøområdet, og må tas hensyn til under arbeide med kai. Videre gjøres det oppmerksom på at tiltak i kommunens sjøområder er søknadspliktig og krever tillatelse iht. havne- og farvannsloven § 27.	Merknaden er tatt til orientering. Merknaden er tatt til følge. Søknadsplikt iht. havne- og farvannsloven er inntatt i reguleringsbestemmelsene.
Ann Kristin Fladset (07.08.2017): Merknaden går på støyforhold ved kai/industriområde og spredning av støy til Sjøgarden Fritidsboligfelt. Stiller krav om støyutredning som en del av konsekvensanalysen ved en videre behandling av planforslaget.	Støyanalyse for steinbrudd og massetransport er gjennomført. Det viser at Sjøgarden Fritidsboligfelt blir ikke berørt av støy fra steinbrudd og fra massetransport. Ved eventuell etablering av annen industri i område BKB_3 vil bli påkrevd ny støyvurdering.
Torill og Petter Jørgensen (07.08.2017): «Viser til tidligere felles uttalelse av 10.01.15, samt vårt brev av 09.03.14. vedr. saken. Vi vil igjen understreke krav til støv og støy og at må forelegges dokumentasjon på at så er gjort og eventuelt på hvilken måte en kan forebygge problemene på. Vi vil også påberope erstatning i forbindelse med verdiforringelsen av eiendommen.»	Vurdering av utredningsplikt iht. forskrift om konsekvensutredning er gjennomført. Tiltak i planen utløser ikke krav om konsekvensutredning. For å unngå støvflukt fra virksomheten vil all knusing foregå med dusjanlegg. Det vil bli etablert målestasjoner for svevestøv og mineralske finpartikler ved nærmeste nabo og ved Hendvågen naturreservat for å kontrollere om det er behov for andre tiltak. Det vurderes at støynivå vil være akseptabel og vil være under grenseverdier fastsatt i retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2016).
Erlend Sandvik (06.08.2017): «Selv med de endringer som er foreslått viser jeg til tidligere innsigelser i denne saken. Som nevnt tidligere var det til tross for mange års drift ved steinbruddet ingenting som tilsa ved kjøp av eiendommen at det kunne bli bygd en utskipningskai i området med de ulemper dette vil medføre, da følgende areal ikke var regulert til industri. Et slikt industriområde/kaianlegg vil medføre en betydelig verdiforringelse av min eiendom, samt betydelig tap av livskvalitet for meg og min familie med tanke på støy og evt. støv fra kaiområdet.»	- Merknaden tas ikke til følge. Det vurderes at fordelene for samfunnet ved etablering av kai/ fortøyningsanlegg i Hendvågen er større enn ulemper i form av visuell forringelse av utsikt og økt støynivå. Det vurderes at støynivå vil være akseptabel og vil være under grenseverdier fastsatt i retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2016).

John Inge Åndal (01.08.2017):

«Viser til tidligere innsigelser, både privat og i et samlet notat med flere berørte naboer. Synes ikke det som fremkommer på nettsidene gir noen grunn til mindre motstand mot planene. Averøy kommune vil begjæres 100% ansvarlig for store verdiforringelser et slik prosjekt vil medføre. Som tidligere skrevet var det da vi kjøpte vår eiendom, og startet store oppgraderinger, ikke noe i reguleringsplanen som kunne forsvare denne type grove inngrep i området. Totale erstatningskrav fra oss naboer vil garantert langt overstige ev. samfunnsmessige gevinster.»

- Merknaden tas ikke til følge. Det vurderes at fordeler for samfunnet ved etablering av kai/ fortøyningsanlegg i Hendvågen er større enn ulempene i form av visuell forringelse av utsikt og økt støynivå.

Merknadene fra Statens Vegvesen, Fylkesmannen og MR Fylkeskommune ble innarbeidet i plankart og bestemmelser. Det ble vurdert at det er mulig å oppnå bedre siktforhold i avkjørselen mot steinbruddet hvis den flyttes sørover. Samtidig ble endret lokalisering av planlagt kulvert under fylkesvei. Kulverten vil bli etter rekkefølgebestemmelser etablert før etablering av eventuell ny industrivirksomhet i område BKB_3 ved kai øst i planområdet. Visualisering av planlagt kulvert på plankart ble også oppdatert.



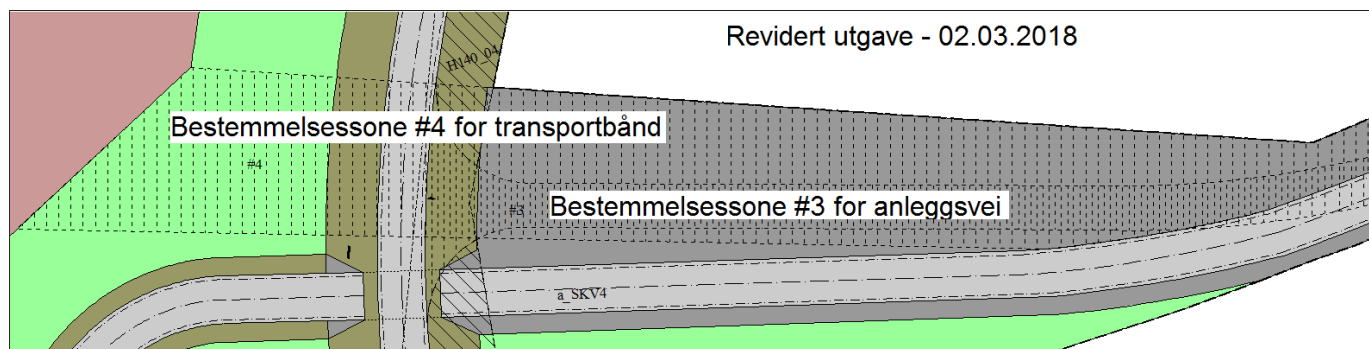
Det ble også endret utforming av bestemmelsessone for anleggsvei som vil bli brukt ved etablering og betjening av transportbånd og kai/fortøyningsanlegg.



Bestemmelsessone #3 for etablering av midlertidig avkjørsel og anleggsvei ble redusert til areal nødvendig for etablering av veien og viser lokaliseringen tydelig. Det er inntegnet frisktlinjer og frisktsoner for denne avkjørselen.

Bestemmelsessone #4 for transportbånd er ny. Den strekker seg mellom steinbrudd og kai-området. Transportbåndet vil gå i egen kulvert under fylkesveien.

Arealformål øst for fylkesveien ble endret fra «annen veggrunn – grøntareal» til annen «veggrunn – tekniske anlegg» og «vegetasjonsskjerm».



I høringsutgaven av plankart var område BKB_4 – deponi for rene masser regulert med arealformål «Industri/lager». Denne feilen er nå rettet og området vises på plankart med egen arealformål «annen særskilt angitt bebyggelse og anlegg» og områdenavn BAS_1.

Etter avslutning av offentlig ettersyn ble det gjennomført en ny støyanalyse på grunn av endret metode for massetransport. Planbeskrivelse ble også oppdatert. Det vurderes at omfang av endringene ikke utløser behov for nytt offentlig ettersyn. Oppdatert planforslag ble sendt for ny vurdering til Statens Vegvesen og Fylkesmannen.

Fylkesmannen bekreftet i brev av 09.03.2018 bestemmelsene om støy er formulert i samsvar med anbefalingene og at innsigelsen trekkes tilbake. Statens Vegvesen trukket sin innsigelse i brev av 12.03.2018.

De største konflikter som er avdekket gjelder forhold knytt til støy, støv og visuelle forandringer mot nabobebyggelse. Driften av steinbruddet representerer en sjenerende faktor for naboer til planområdet. Dette er ikke en situasjon som er ny for naboene, da steinbruddet har vært drevet i området i ca. 20 år. Likevel vil utvidelse av steinbruddet føre til at steinbruddets aktiviteter kommer nærmere nabobebyggelsen og dermed være en større ulempe. Utvikling av kai- og havneanlegg for utskipning av steinmasser vil medføre etablering av nye visuelle og støy-/støvproduserende kilder. Sammen med etablering av vegetasjonsskjerm rundt steinbrudd og estetiske krav til utførelsene, vil restriksjoner for støyende aktiviteter og støvreduserende tiltak ved både steinbrudd og kai-/havneanlegg senke konfliktnivået til akseptabelt nivå.

Drift av steinbrudd har imidlertid foregått i lengre tid med grunnlag i gitt tillatelse/konsesjon. Tiltaket representerer derfor ikke særlig ny situasjon unntatt ny aktivitet i forbindelse med etablering av kaianlegg og utskipningsvirksomhet.

Det vurderes at de planlagte tiltakene ikke utløser krav om utarbeidelse av planprogram og konsekvensutredning jf. konsekvensutredningsforskrift (FOR-2009-06-26-855).

Det vurderes at de tiltak planen legger til rette for ikke medfører nye og vesentlige negative konsekvenser for arter og naturtyper i nærområder. Planforslaget ivaretar Naturmangfoldlovens §§ 4 – 12 og § 49 og Kulturminnelovens kapittel 2. Planforslaget berører ikke barn- og unges interesser i vesentlig grad.

Reguleringsplanforslaget Hendvågen steinbrudd anbefales til egengodkjenning.

Rådmannens innstilling

Averøy kommune egengodkjenner reguleringsplan Hendvågen steinbrudd.

Reguleringsplanen består av: plankart, bestemmelser, planbeskrivelse og støyanalyse datert 02.03.2018.

Vedtaket er hjemlet i plan- og bygningsloven § 12-12 Vedtak av reguleringsplan.

Behandling i Averøy formannskap - 13.03.2018

Stein Sandvik ba om å få sin habilitet vurdert da slekt i sidelinje er part i saken. Stein Sandvik ble enstemmig kjent inhabil.

Formannskapets forslag – enstemmig:

Averøy kommune egengodkjenner reguleringsplan Hendvågen steinbrudd.

Reguleringsplanen består av: plankart, bestemmelser, planbeskrivelse og støyanalyse datert 02.03.2018.

Vedtaket er hjemlet i plan- og bygningsloven § 12-12 Vedtak av reguleringsplan.

Behandling i Averøy kommunestyre - 19.03.2018

Kommunestyrets vedtak – enstemmig:

Averøy kommune egengodkjenner reguleringsplan Hendvågen steinbrudd.

Reguleringsplanen består av: plankart, bestemmelser, planbeskrivelse og støyanalyse datert 02.03.2018.

Vedtaket er hjemlet i plan- og bygningsloven § 12-12 Vedtak av reguleringsplan.