

AVERØY KOMMUNE

Ark.: M12 Rnr: 2976/97

SAKNR:

STYRE/RÅD/UTVALG:

MØTEDATO:

FSK224/97

KST101/97

FOR YTRE NORDMØRE

FORMANNSKAP

KOMMUNESTYRE

19.11.97

15.12.97

Journalnr.: 97/01388

Dato: 14/12 Saksbeh.: Avm

Arkiv: B-14.05

Saksbehandler: STORMO ALF

GODKJENNING AV NORDRE AVERØY VANNVERK I H.H.T. NYE
DRIKKEVANNSFORSKRIFTER.

- Saksdokumenter: ./. 1. Nordre Averøy Vannverk
 Søknad datert: 09.12.96
 ./. 2. Natur- og arealutvalget, sak 151/97
 ./. 3. Næringsmiddeltilsynet, uttalelse av
 06.01.97
 ./. 4. Avd. for forebyggende helsearbeid,
 uttalelse av 28.02.97
 5. Grunnlag for uttalelse fra faglig instans
 inkl. tekniske beskrivelser og kart.

Asplan Viak søker på vegne av Nordre Averøy Vannverk om godkjenning av vannverkets vannforsyningssystem. Slik godkjenning skal gjøres av kommunestyret med hjemmel i næringsmiddelloven og kommunehelsetjenesteloven når vannverket leverer vann til flere enn 100 personer eller flere enn 20 husstander.

I følge retningslinjer for godkjenning av vannforsyningssystem skal uttalelse innhentes fra kommunalt næringsmiddelstilsyn og fra medisinskfaglig rådgiver. Disse uttalelsene følger vedlagt (vedlegg 3 og 4).

Natur- og arealutvalget behandlet søknaden i møte 06.11.97, sak 151/97 (vedlegg 2). Utvalget tilrår at søknaden godkjennes, men at merknadene fra næringsmiddelstilsyn og medisinskfaglig rådgiver må etterkommes.

Merknadene det henvises til gjelder etablering av et internkontrollsysten, klausulering av nedbørsfeltet og konsekvenser som følge av at vannverkets kilde er reservevannkilde for Folland Vannverk.

Natur- og arealutvalget har satt frist for innføring av internkontrollsysten til 01.07.98 og til gjennomføre klausulering innen 1998. Utvalget har videre satt frist til 2003 for å få etablert gjensidig reservevannkilde med Folland Vannverk.

Klausulering av et nedbørsfelt der det foregår såpass mange aktiviteter og med så mye bebyggelse av forskjellig karakter som rundt Storvatnet og Haukåsvatnet vil ta noe tid. Det bør likevel kunne gjennomføres innen 1998.

Når det gjelder etablering av gjensidig reservevannkilde med Folland Vannverk, vil dette punktet avhenge blant annet av at begge parter klargjør hvilke kvaliteter som skal legges til grunn for forsyning av reservevann.



En endelig frist for etablering satt til 2003 vil forplikte både Nordre Averøy Vannverk og Averøy kommune som eier av Folland Vannverk. Fastsetting av en endelig frist for sammenkopling bør derfor utstå til partene i felleskap har utarbeidet en felles plan der de økonomiske konsekvensene for hver part er utredet. En vil derfor tilrå at en i første omgang forplikter partene til å utarbeide en felles plan for gjensidig bruk av hverandres vannkilder som reservevannkilder, og sette en tidsfrist for dette til 01.07.99.

Nordre Averøy Vannverk sitt vannforsyningssystem er i samsvar med vedtatt rammeplan for vannforsyning.

Innstilling:

Averøy kommunestyre godkjenner i henhold til næringsmiddelloven og kommunehelsetjenesteloven vannforsyningssystemet for Nordre Averøy Vannverk under følgende forutsetninger :

- 1) Det utarbeides et internkontrollsysten, en driftsinstruks og en plan for sikkerhet og beredskap for vannverket innen 01.07.98.
- 2) Arbeidet med å klausulere nedbørsfeltet må fullføres innen utgangen av 1998.
- 3) Nordre Averøy Vannverk skal i samarbeid med Folland Vannverk utarbeide en plan for sammenkopling av vannverkene for gjensidig bruk av hverandres vannkilder som reservevannkilder. Planen, inklusive de økonomiske konsekvenser for hver av partene skal være ferdig innen 01.07.99.

Formannskapets behandling:

Formannskapet foreslo at fristen i pkt. 2 settes til utgangen av 1999, og at fristen i pkt. 3 settes til 01.10.98.

Formannskapets forslag:

Innstillingen med formannskapets forslag til endringer tilrås vedtatt - enstemmig.

VEDTAK :

Formannskapets forslag ble enstemmig vedtatt.

Rett utskrift bekreftes.

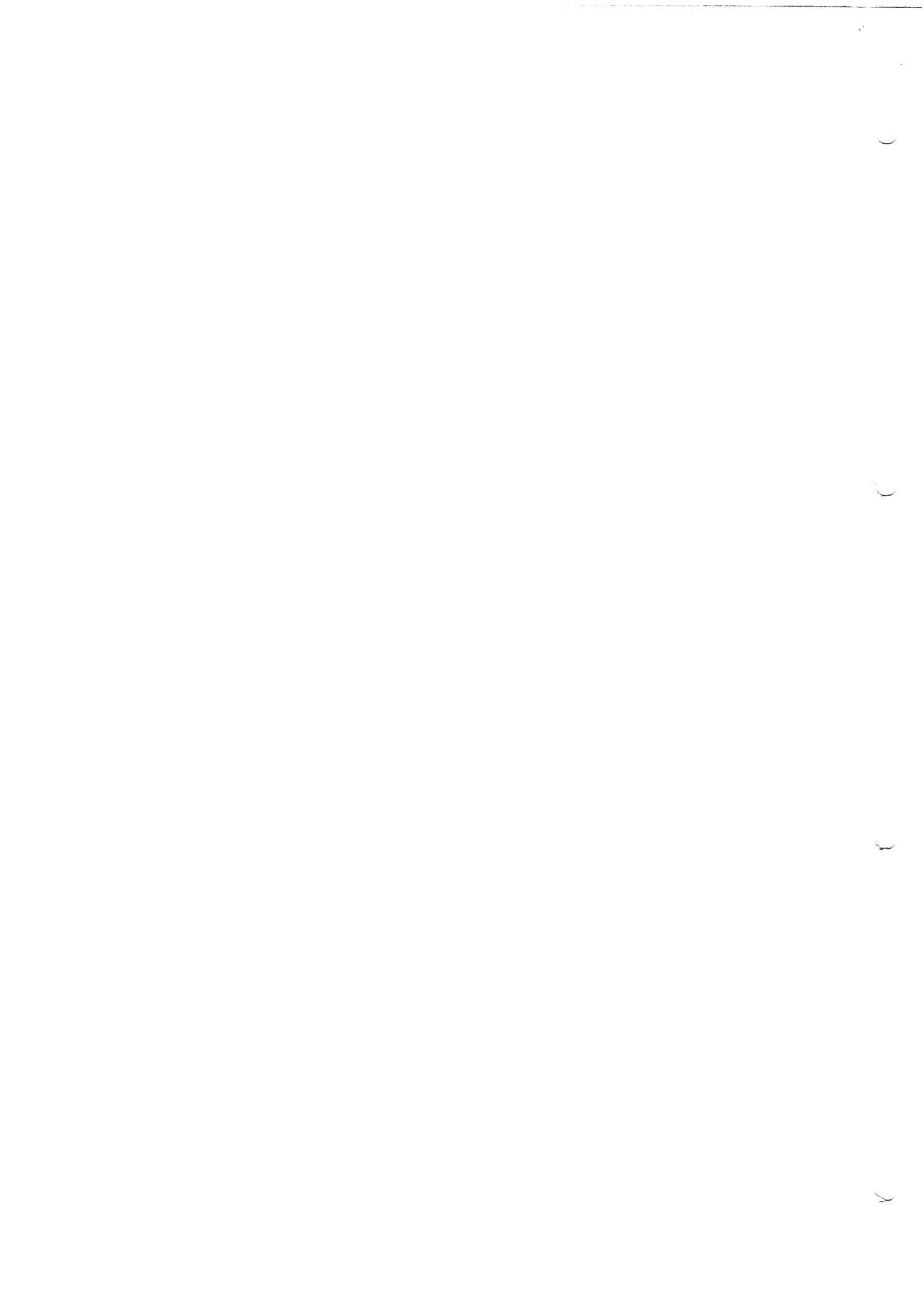
6530 Bruhagehn, 16.12.97

AVERØY KOMMUNE
FADMANNSKONTORET

Jorunn S. Spudum

Utskrift til:

Nordre Averøy Vannverk A/L
Teknisk etat
Næringsmiddeltilsynet
Kommunelege I



Kommunestyret i Averøy
Rådhuset
6530 Bruhagen

2481/qb
1 2 ØS :
M/ 12 & 00 Molde, 09.12.96

Rapporter som er brukt ved utarbeidelse av grunnlaget:

"Hovedplan for vannforsyning, Prosjektering - desember 1984

"Forprosjekt Nordre Averøy vannbehandlingsanlegg "Asplan Viak - 13.07.1992

"Rammeplan for vannforsyning - rulling" Teknisk etat Averøy kommune 25.08.1993

"Notat, høydebasseng Raudsand" Asplan Viak - 24.11.95

SØKNAD OM GODKJENNING AV VANNFORSYNINGSSYSTEM FOR NORDRE AVERØY VANNVERK

I tråd med den nye driftekvensforskriften av 1. januar 1995 skal alle vannverk søke om ny godkjenninng. Nordre Averøy Vannverk bygde i 1994 nytt vannbehandlingsanlegg ved Storvannet. Vannverket har i tillegg hatt en større ubygging ved Rødsand for å øke leveringssikkerheten.

Godkjenninng av vannforsyningssystemet for Nordre Averøy vil være en politisk aksept for fortsatt drift av et privat vannverk.

Nedslagsfeltet rundt Storvatnet er i dag ikke klausulert. Selv om vannbehandlingen gir to hygieniske barriører må det sørges for restriksjoner på eiendommene i nedslagsfeltet med tanke på å forhindre forurensing. Det vil bli gjennomført ved klausulering i nedslagsfeltet.

Det søkes om godkjenninng av vannforsyningssystemet for Nordre Averøy vannverk under forutsetning av at kilden blir klausulert.

Drikkevannsforskriften har fastlagt nye retningslinjer for godkjenninng av vannforsyningssystem.

§9 "Godkjennende myndighet - Klage":

"Kommunestyret selv gir godkjenninng av vannforsyningssystemer som nevnt i §8 i henhold til næringsmiddelloven § 1 og kommunehelstjenesteloven §4a-4. Før godkjenninng gis, skal det innhentes uttalelse fra det kommunale næringsmiddeltilsyn og den medisinsk-faglige rådgiver. (...)"

I tråd med forskriftene sendes søknaden til næringsmiddeltilsynet for Ytre Nordmøre og kommunelagen i Averøy kommune for uttalelse før søknaden tas opp til behandling i kommunestyret. Kommunestyret vil dermed ha støtte fra faglige instanser i godkjenningsprosessen.

Vedlagt søknaden finnes grunnlag for uttalelse for faginstansen basert på "Søknadsdisposisjoner for godkjenninng av vannverk" S1-4 utgitt av Statens Institut for Folkehelse, med hovedvekt på følgende:

- S1 "Disposisjon for søknad om godkjenninng av vannkilde med hovedprinsipper for vannverk (delgodkjenninng 1). Overflatevannkilde."
- S3 "Disposisjon for søknad om godkjenninng av teknisk anlegg (delgodkjenninng 2)."

NTYN

Næringsmiddeltilsynet for Ytre Nordmøre

Aure - Averøy - Frel - Kristiansund - Smøla - Rustna

Administrasjonen

Rådmannen Averøy Kommune	329/97	10 FB	1997
6530 BRUHAGEN	06.01.1997	M 12.9/8 ✓	
		Mrk	
		F	
		S	

Arkiv: 145404 Dato: 06.01.1997 JrnInr.: 97/00010 saksbehandlet: Astrid Vea Mork

Uttalelse til søknad om godkjenning av vannverk

NTYN har mottatt søknad fra Norder Averøy vannverk, 6530 Bruhagen om godkjenning av vannforsyningssystem. Etter Forskrift om vannforsyning og drikkevann (Drikkevannsforskriften), skal næringssmideltilsynet gi en uttalelse til søknaden før denne behandles i kommunestyret.

I henhold til Drikkevannsforskriften skulle alle godkjenningspliktige vannverk søke om ny godkjenning enten innen 31.12.1995 eller 31.12.1996. Vannverket kan deretter bruke den første driftsperioden, (vanligvis 1 år, maksimalt 2 år) til forbedringer og justeringer slik at det kan dokumenteres at forskriftenes krav tilfredsstilles.

Drikkevannsforskriften er hjemmet i :

Lov om tilsyn med næringssmidler (næringsmiddelloven)

Lov om helseforetak i kommunene (kommunehelseforetakloven)

Lov om helsemessig beredskap

Et vannverk er en næringssmidelbedrift og er dermed pålagt å ha et internkontrollsistem i samsvar med Forskrift om internkontrollsistem for å oppfylle næringssmidellovgivningen (IK-mat)

Kap.1 Administrative opplysninger

Søknaden omfatter hele vannforsyningssystemet; tiliggjør, vannkilde, vannkilde, behandlingsanlegg og transportsystem.

Forsyningsområdet: Norder Averøy vannverk forsyner: Svegøy, Sveggen, Øksenvåg, Futsæter, Bremsnes, Kjerkvåg, Ekkilsøy, Smevågen, Rausand, Kristvik, Steinsvik, Bruhagen og Hjelset.

Vannkilder: Storvatnet og Haukåsvatnet.

I henhold til vedtak i k-sak 98/93 Rammeplan for vannforsyning- rulling, skal Storvatnet i tillegg til å være vannkilde for Norder Averøy vannverk, også være reservevannkilde for Averøy.

Det må forutsettes at vannverket i løpet av 1997 kan legge fram et internkontroll-system som inneholder de elementene et slikt system skal bygges på.
Internkontrollsistemmet skal omfatte hele vannforsyningssystemet: tiliggjør, vannkilde, vannbehandlingsanlegg, transportsystem, organisasjon, drift, opplæring og beredskap.

Beredskap.

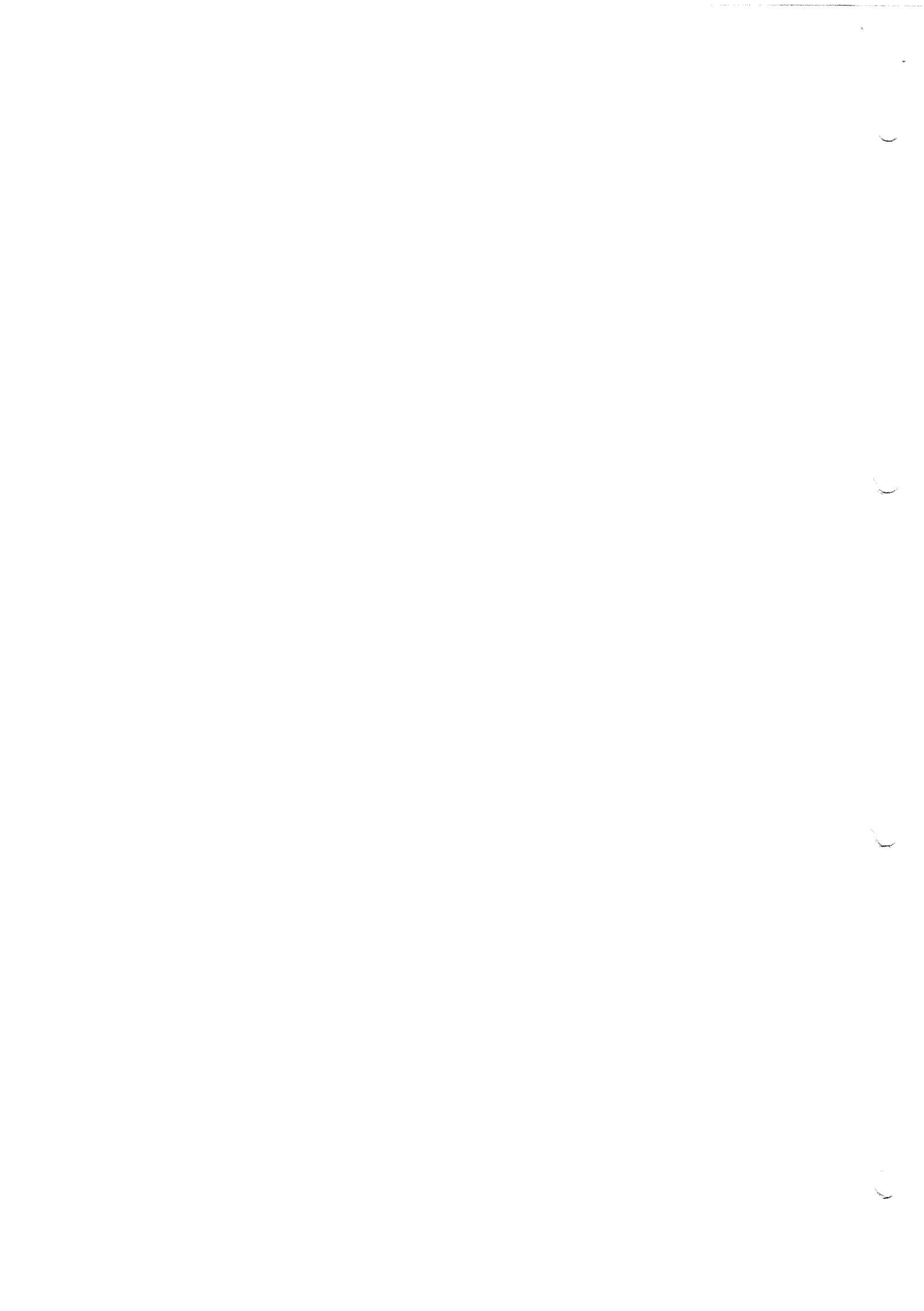
Vannverkseieren skal ha en beredskapsplan for å sikre drift og vedlikehold av vannforsyningssystemet under krig og krisje. Norder Averøy vannverk kan når sammenkoblingen med Folland vannverk er gjennomført, få tilførsel fra Vassdalsvatnet. Vassdalsvatnet og Sjøvannet er overflatevannkilder. En luftbåren forurensing kan derfor ødelegge begge vannkildene for kortere eller lengre tid. En går ut fra at drikkevannstilførsel til kommunens innbyggere inngår i kommunens beredskapsplan. Det enkelte vannverks beredskapsplan bør derfor samordnes med kommunens beredskapsplan.

Konklusjon

Under forutsetning av at Norder Averøy vannverk oppfyller de krav som settes til et vannforsyningssystem innen de tidsfrister som sattes i Drikkevannsforskriften og IK-mat, og at vannverket har kapasitet til å dekke den funksjon som Hovedplan for vannforsyning forutsetter, vil en anbefale at Norder Averøy vannverk godkjennes.

Med hilsen

Astrid Vea Mork
Astrid Vea Mork
Byverteiner





Averøy kommune
Teknisk etat

her

BEHØRKNINGER TIL SØKNADEN

Kap. 1 Administrativ opplysninger
pkt. 1.5 Planlagt forsyningssområde.

I følge søknaden foreligger det ikke planer om utvidelse av dagens forsyningssområde.

I K.sak 98/93 Rammeplan for vannforsyning - Rullering, er Storvatnet valgt som reservenvannkilde for Averøy.

Vår ref.: JM
Deres ref.: Bruhagen, 28.02.97

UTTALELSE VEDRØRENDE SØKNAD OM GODKJENNING AV VANNFORSYNINGSSYSTEM FOR NORDRE AVERØY VANNVERK

Kommunelag I har i tråd med Forskrifter om vannforsyning og drukkevann m.m. mottatt søknad om godkjenning av Nordre Averøy vannverk, 6530 Bruhagen, til uttalelse.

I kommunehelsestjenesteloven heter det at helsestilstanden i kommunen og enhver tid skal ha oversikt over helsestilstanden i kommunen og de faktorer som virker inn, og medvirke til at helsemessige hensyn blir ivaretatt av andre offentlige organer.

Forskrift om vannforsyning og drukkevann m.m. (drukkeavansforskriften) har hjemmel i:

- Lov om tilsyn med næringsmidler (næringsmiddelloven)
- Lov om helsestjenesten i kommunene (kommunehelsestjenesteloven)
- Kap. 4a Miljørettet helsevern
- Lov om helsemessig beredskap

Miljørettet helsevern dreier seg om de faktorer i miljøet som til hver tid direkte eller indirekte kan ha innvirkning på helsen. Disse omfatter bl.a. biologiske, kjemiske, fysiske og sosiale miljøfaktorer.

Drukkevann kan betraktes som et av vårt viktigste næringsmiddel. Tilgang på hygienisk tilfredsstillende drukkevann er derfor av stor betydning for befolkningens helsestilstand.

Kap. 2 Prognosert 2.2 Antall personer planlagt forsyst i år 2030 og pkt. 2.3 Antall personer vannverket søker godkjent for.

Nordre Averøy vannverk foresyner i dag 2000 personer, og søker godkjent for 2100 personer i år 2030.

Konsekvensen av kommunestyrets vedtak i sak 98/93 bør innarbeides i søknaden fra Nordre Averøy vannverk.

Kap. 3 Nedbørsfelt - Kap. 5 Beskyttelse av vannkildene

I nedslagsfeltet er det gårdsbruk, boliger og hytter. Nedslagsfeltet benyttes som beiteområde og til skogsdrift. Riksvei 76 går gjennom nedslagsfeltet.

18.09.96 ble det gjennomført en registrering av aktivitetn¹ nedslagsfeltet, samt at sanitærforholdene til boliger/gårdsbruk og hytter ble registrert.

Området rundt Storvannet og Haukåsvatnet er ikke klausulert. Området er i arealplanen angitt som "nedbørsfelt for drukkevannskilde".

Skilting der det fremgår beskyttelse av vankilde er ikke foretatt, men vil bli gjort i nærmeste fremtid.

I følge Drikkevannsforskriften er det forbudt å forurens vannforsyningssystem og stikkledning dersom dette kan medføre risiko for forurensing av råvann og drikkevann

Kommunen kan i det enkelte tilfelle forby enhver virksomhet som kan medføre risiko for forurensing av råvann og drikkevann i vannforsyningssystem og stikkledning.

Spørsmålet om vektlegging av beskyttelse av vannkilden i forhold til vannbehandling, er et politisk spørsmål hvor kommunestyret er rette organ for behandling av slike saker.

I flere kommunale saksdokument, der Nordre Averøy vannverk har vært oppe til behandling, er det påpekt behov for å iverksette tiltak/krav slik at Storvatnet og Haukåsvatnet blir klausulert. Samtidig vises det til brev fra Statens Institut for Folkehelse, som har satt følgende klausuleringsstiltak for Storvatnet:

1. Ny bebyggelse er forbudt. Vanlig vedlikehold og begrenset utvidelse av boligflaten tillates. Driftsbryninger for landbruket tillates når de plasseres i rimelig avstand fra vann og det ikke er grunn til å forvente at det vil påvirke vannkvaliteten. Industrielt husdyrhold, pelsdyrfarmer, etc. er forbudt.

2. Vannklosett tillates bare når kloakken ledes ut av nedbørsfeltet eller samles i tett system for senere transport ut av nedbørsfeltet. Utled kan nytes i større avstand enn 25 m. fra vann eller vassdrag når det plasseres på drenerende løsmasser. Kekaline må ikke kunne vaskes ut ved regn eller snøsmelting. ved tömning skal innholdet graves ned mer enn 25 m. fra vann eller vassdrag. Ved avstand mindre enn 25 m. skal det nytties formulatingsklosett med kvalitetsmarking i henhold til SFT's norm TA-569. Nedbrutt materiale graves ned mer enn 10 m. fra vann eller vassdrag.
3. Gråvann kan infiltreres i grunnen etter gjeldende forskrifter for utslipps av avløpsvann fra bolig og fritidsbebyggelse. Med gråvann forstas avløp fra kjøkken, bad og vaskerom, men ikke fra vannklosett.
4. Deponier av avfall, slam, samt sprengning av slam fra kloakkrenseanlegg er forbudt.
5. Spredning av silosøft og naturgjødsel må skje mer enn 25 m. fra vann eller hovedtillop. Utkjøring av naturgjødsel på frosset mark er forbudt.
6. Plantevernmidler i fareklasse X, A og B er forbudt. Det må ved flyspredning av glyfosfat skal avstanden være 50 m.
7. Olje og kjemikalier tillates ikke lagret uten at det er nødvendig for gårdsdrift og husholdning, maksimalt for ett års bruk. Oljetanker inntil 3 m³ kan plasseres i tett kum som ved lekkasje kan samle opp hele tankens innhold. Tanken skal lett kunne inspisieres. Forbudet gjelder ikke håndkanner inntil 30 l. eller drivstoff på fat inntil 200 l.
8. Motorisert transport på is eller vann som ikke er norgesbrunnset, er forbudt.
9. Stangfiske fra land tillates. Fiske med annen redskap tillates bare for grunneirne. Gjødsling for opphjelp av fiske er forbudt.
10. Organisert bading og leirslagning ved driftevannskilden er forbudt."

Vannverkseieren har etter Driftevannsforskriften ansvar for å beskytte vannforsyningssystemet mot forurensning.

Med vannforsyningssystemet er å forstå: Vanntilsigsområde, vannkilde, vannbehandling, vannbehandlingsanlegg, transportsystem og driftsrutiner. Vannforsyningssystemet omfatter også vannet. Et vannforsyningssystem kan bestå av flere vannverk.

Skilting der det klart fremgår hvilke restriksjoner området er pålagt, som følge av driftevannskilde, må settes opp så snart disse foreligger.

Kap. 7 Vannkvalitet

I spørkaden basseres vannkvaliteten på prøver tatt av råvann og renvann i 95. Disse vurderes som mikrobiologisk tilfredsstillende. Fargetall og restaluminium har verdier som ligger over kravet i driftevannsforskriften. Planlagt utskifting av filtermasse ventes å gi et restaluminuminnhold under største tillatte koncentrasjon som er satt til 0,1 mg/l. PH har i perioder vært lav men ligger innenfor driftevannsforskriftens krav.

Kap. 8 Vannverkets hovedstruktur

I spørkaden beskrives nævneværende situasjon.
Eventuelle forandringer som følge av status som reservevannkilde for Averøy bør innarbeides.

Kap. 9 Vannbehandlingsanlegg

Vannbehandlingsanlegget omfatter både rensing og desinfeksjon av råvannet.

Krisevann: Dersom det oppstår lengre brudd i vannforsyningen ved f.eks. kildeutfall (mer enn 1 døgn) baseres leveringen på at vann kjøres i tankbil.

Vannverkseier skal sikre opprettholdelse av vannverkets leveringssikkerhet.

Med leveringssikkerhet er å forstå: Tilfredsstillende levering av vann i vannverkets forsyningssamråde med hensyn til mengde og regularitet.

Kap. 10 Transportsystem

Nordre Averøy vannverk har et transportsystem som hovedsaklig består av plastledninger. Det meste av ledningsnettet er lagt i perioden 1970 - 1972. Ellers omfattes transportsystemet av Høydebasseng Storvatnet, Høydebasseng Raudsand, Pumpestasjon Rausand og Pumpestasjon Bruhagen.

Vannverket har ansvar for drikkevannskvaliteten fram til den enkelte eiendoms tilknyttede stikkledning.
For å kunne dokumentere tilfredsstillende vannkvalitet til alle abonnementer bør det inngå rutiner for prøvetaking i transportsystemet som dekker hele forsyningssområdet.

Kap. 12 Drifts- og organisasjonsplan

I søkeraden fremgår det at det daglige operative ansvar vil ligge hos driftsleder ved vannverket.

En mere detaljert driftsplan der bl.a. stedfortredersfunksjonen ivaretas bør utarbeides.

Kap. 13 Internkontrollsystemet

I søkeraden fremgår det at vannverkets internkontroll vil bestå av følgende elementer:

- * Internkontrollhåndbok og HMS-plan. Skal utarbeides som en del av driftsinstruksen for vannverket.
- * Driftsinstruks for vannverket. Instruksken vil bli utarbeidet etter at høydebasseng og utbedringer ved behandlingsanlegget er utført. Instruksken vil inneholde følgende hovedpunkter, med underliggende strekkpunkt:

1. Formelt grunnlag
2. Kilde/nedslagsfelt
3. Behandlingsanlegget
4. Vannkvalitet og egenkontroll
5. Forvaltning, drift og vedlikehold

Det opplyses om at det vil bli lagt særlig vekt på punkt 4 og 5. Med hensyn til kontroll av vannkvalitet følges drikkevannforskriftens minste krav, men vil bli supplert med andre aktuelle parameter.

Plan for sikkerhet og beredskap vil bli utarbeidet.

Vannverkseier skal ha en beredskapsplan for å sikre drift og vedlikehold av vannforsyningssystemene under krig og krise. Beredskapsplanen skal også inneholde planer for alternativ vannforsyning (nødvannforsyning) til befolkningen.

Det forutsettes at Nordre Averøy vannverk utarbeider internkontrollsystemet i overensstemmelse med de krav Drikkevannsforskriften gir, herunder også varslingsprosedyrer jfr. Drikkevannsforskriften § 6.

Ned internkontroll er å forstå: Å påse at krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift overholdes.

Internkontrollsystemet innebærer: Systematiske tiltak som skal sikre og dokumentere at aktivitetene utøves i samsvar med krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift. De systematiske tiltakene skal være beskrevet i administrative prosedyrer.

Kap. 14 Revisjon – Mangler – Oppfølgingstiltak

I søkeraden vises det til at det vil bli lagt opp til systematiske internrevisjoner som en del av internkontrollsystemet. Revisjonsanmerkningene vil bli lagt fram som tiltskisser og bli samordnet i forbindelse med den øvrige drift av vannverket.

AVSLUTTENDE KOMMENTAR

Drikkevannsforskriften's § 10 beskriver hvilke dokumentasjon som skal ligge til grunn ved en søkerad.

I merknadene til § 10 vises det til at vurdering av om godkjenninng kan gis, foretas på bakgrunn av eventuelt vedtatt kommunal hovedplan for vannforsyning, andre planer, utredninger og annen dokumentasjon fremlagt i henhold til drikkevannsforskriften og skal inneholde relevante forhold vedrørende:
* leveringssikkerhet
* beredskapskjhensyn
* beskyttelse av vanntilsigsområde og vannkilde
* teknisk anlegg/behandlingsanlegg
* kvalitet av råvann eller drikkevann
* annet som direkte eller indirekte kan ha innvirkning på vann til næringsmiddeleformål eller på helsen.

Planer som fremlegges for godkjenninng, forutsettes bl.a. å inneholde en reddegjørelse for hvordan internkontrollplikten søkes ivaretatt.

Første driftsperiode etter utbygging, vesentlig utvidelse eller endring er avsluttet har vanligvis en ramme på et år, men i merknadene er det gitt en åpning for en utvidelse til to år.

Det søkes om godkjenninng av vannforsyningssystemet for Nordre Averøy vannverk under forutsetning av at kilden blir klausulert.

Søknaden omfatter tiligsområde, vannkilde, vannbehandlings-anlegg og transportsystem.

Søknaden synes imidlertid ikke å ha utfyllende nok dokumentasjon i.h.t. forskriftens krav på områder som:

- * Beredskap
- * Internkontrollsysten
- * Opplysnings- og informasjonsplikt

Under forutsetning av at krav gitt i Forskrift om vannforsyning og driftevann m.m., innen de tidsfrister som er satt, blir oppfylt, anbefaler kommunalege I at Nørde Averøy vannverk godt kjennes.

Vennlig hilsen

Ellen Merete Hagen Olsen
Kommunalege I
Johanne Mørk
ledende helsesester

Kopi til: Helse- og sosialutvalget, her
Nørde Averøy vannverk, 6530 Bruhagen