

SAKSUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 20/03857-3

Saksbehandler Dag Bjerkestrand

Høring - Forskrift om minsteareal for jakt på hjortevilt i Averøy kommune

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Forvaltningsutvalget	18.02.2021	1/21

Forvaltningsutvalget har behandlet saken i møte 18.02.2021 sak 1/21**Møtebehandling****Forvaltningsutvalgets innstilling**Forslag fra et samlet forvaltningsutvalg;

Forvaltningsutvalget sender følgende forslag til *Forskrift om minsteareal for jakt på hjort og rådyr, Averøy kommune* på høring:

Forskrift om minsteareal for jakt på hjort og rådyr, Averøy kommune, Møre og Romsdal
Hjemmel: Fastsatt av Averøy kommunestyre xx.xx.2021 med hjemmel i lov 29. mai 1981 nr. 38 om jakt og fangst av vilt (viltloven) § 16 og forskrift 01.08.2016 om forvaltning av hjortevilt § 5 og § 6.

§ 1. Det er adgang til jakt etter hjort og rådyr i Averøy kommune.

§ 2. Minstearealet for godkjenning av vald og fellingstillatelse er:

Hjort:

Vald med mer enn 50% av tellende areal beliggende nord for KV4206 Kristvikveien, KV4205 Strømsvågveien, KV4204 Hjelsetveien og KV1409 Hasløyseterveien: 900 dekar.

Vald med mer enn 50% av tellende areal beliggende sør for KV4206 Kristvikveien, KV4205 Strømsvågveien, KV4204 Hjelsetveien og KV1409 Hasløyseterveien: 300 dekar.

Rådyr:

150 dekar.

§ 3. Denne forskrift trer i kraft straks og samtidig oppheves forskrift av 31.10.2017 nr. 1740 Forskrift om minsteareal for jakt på hjort og rådyr, Averøy kommune, Møre og Romsdal.

Hvis målsettingen om «en bestandsstørrelse for hjort som er tilnærmet konstant ved et jaktuttak på mellom 135 og 170 skutte hjort pr. år» er oppnådd innen utgangen av 2023, vil minstearealet bli vurdert forhøyet igjen.

Votering

Forslaget ble enstemmig vedtatt

Forvaltningsutvalgets vedtak

Forvaltningsutvalget sender følgende forslag til *Forskrift om minsteareal for jakt på hjort og rådyr, Averøy kommune* på høring:

Forskrift om minsteareal for jakt på hjort og rådyr, Averøy kommune, Møre og Romsdal
Hjemmel: Fastsatt av Averøy kommunestyre xx.xx.2021 med hjemmel i lov 29. mai 1981 nr. 38 om jakt og fangst av vilt (viltloven) § 16 og forskrift 01.08.2016 om forvaltning av hjortevilt § 5 og § 6.

§ 1. Det er adgang til jakt etter hjort og rådyr i Averøy kommune.

§ 2. Minstearealet for godkjenning av vald og fellingstillatelse er:

Hjort:

Vald med mer enn 50% av tellende areal beliggende nord for KV4206 Kristvikveien, KV4205 Strømsvågveien, KV4204 Hjelsetveien og KV1409 Hasløyseterveien: 900 dekar.

Vald med mer enn 50% av tellende areal beliggende sør for KV4206 Kristvikveien, KV4205 Strømsvågveien, KV4204 Hjelsetveien og KV1409 Hasløyseterveien: 300 dekar.

Rådyr:

150 dekar.

§ 3. Denne forskrift trer i kraft straks og samtidig oppheves forskrift av 31.10.2017 nr. 1740 Forskrift om minsteareal for jakt på hjort og rådyr, Averøy kommune, Møre og Romsdal.

Hvis målsettingen om «en bestandsstørrelse for hjort som er tilnærmet konstant ved et jaktuttak på mellom 135 og 170 skutte hjort pr. år» er oppnådd innen utgangen av 2023, vil minstearealet bli vurdert forhøyet igjen.

Høring - Forskrift om minsteareal for jakt på hjortevilt i Averøy kommune

Kommunedirektørens innstilling:

Forvaltningsutvalget sender følgende forslag til *Forskrift om minsteareal for jakt på hjort og rådyr, Averøy kommune* på høring:

Forskrift om minsteareal for jakt på hjort og rådyr, Averøy kommune, Møre og Romsdal
Hjemmel: Fastsett av Averøy kommunestyre xx.xx.2021 med hjemmel i lov 29. mai 1981 nr. 38 om jakt og fangst av vilt (viltloven) § 16 og forskrift 01.08.2016 om forvaltning av hjortevilt § 5 og § 6.

§ 1. Det er adgang til jakt etter hjort og rådyr i Averøy kommune.

§ 2. Minstearealet for godkjenning av vald og fellingstillatelse er:

Hjort:

Vald med mer enn 50% av tellende areal beliggende nord for KV4206 Kristvikveien, KV4205 Strømsvågveien, KV4204 Hjelsetveien og KV1409 Hasløyseterveien: 900 dekar.

Vald med mer enn 50% av tellende areal beliggende sør for KV4206 Kristvikveien, KV4205 Strømsvågveien, KV4204 Hjelsetveien og KV1409 Hasløyseterveien: 300 dekar.

Rådyr:

150 dekar.

§ 3. Denne forskrift trer i kraft straks og samtidig oppheves forskrift av 31.10.2017 nr. 1740 Forskrift om minsteareal for jakt på hjort og rådyr, Averøy kommune, Møre og Romsdal.

Saksopplysninger

Lovgrunnlag

Forvaltning av hjortevilt, slik som f.eks. godkjenning av vald, tildeling av fellingstillatelser og godkjenning av bestandsplaner, er hjemlet i *Forskrift om forvaltning av hjortevilt*. Minsteareal omhandles i denne forskriftens §6 og §7.

Hva er minsteareal

Minsteareal er størrelsen på det tellende arealet i et vald som skal legges til grunn for hvert dyr det gis fellingstillatelse på. Begrepet har to rettsvirkninger:

- 1) Størrelsen på det tellende arealet som normalt skal ligge til grunn for hver fellingstillatelse som jaktrettshaverne har krav på.
- 2) Areal-størrelsen på det minste sammenhengende området som offentlig myndighet kan godkjenne som et vald.

Det er ikke hjemmel i forskriften for å sette et minsteareal for tildeling av fellingstillatelser (1), og et annet minsteareal for å kunne opprette et vald (2). Det er det samme minstearealet som vil gjelde for begge delene.

Minsteareal fastsettes av kommunen i en forskrift iht. §5 i Forskrift om forvaltning av hjortevilt.

Iht. forskriftens §7 kan kommunen ved tildeling av fellingstillatelser på visse vilkår fravike minstearealet med inntil 50 prosent. Fraviket gjelder kun for beregning av fellingskvote, ikke for godkjenning av vald.

Ved fastsettelse av ulikt minsteareal for en art i en kommune, bør grensene mellom områder med ulikt minsteareal følge klare skillelinjer i terrenget, eksempelvis større vassdrag, snaufjellstrekninger med videre.

Det er ikke hjemmel til å fastsette ulikt minsteareal med et skille mellom *vald med bestandsplan* og *vald med tildeling av fellingstillatelser etter minsteareal*. Skillet mellom ulikt minsteareal skal ha faste geografiske grenser.

Saksbehandlingen for ny forskrift om minsteareal

- Invitasjon til å komme med innspill.
- Administrasjonen lager et saksfremlegg med forslag til forskrift om minsteareal.
- Forvaltningsutvalget vedtar å sende forslag til forskrift om minsteareal ut på høring.
- Administrasjonen behandler innkomne høringsuttalelser og legger saken frem på nytt.
- Forvaltningsutvalget vedtar en innstilling overfor Formannskapet.
- Formannskapet vedtar en innstilling overfor Kommunestyret.
- Kommunestyret fatter endelig vedtak.

Brevet «*Innspill til ny forskrift om minsteareal for jakt på hjortevilt i Averøy kommune*» ble utsendt den 16.12.2020 til valdansvarlige i Averøy kommune, Averøy landbruksråd, Averøy bondelag, Averøy bonde- og småbrukarlag, Averøy melkeprodusentlag og Averøy hagelag.

Kunngjøring om invitasjon til innspill til ny forskrift om minsteareal for jakt på hjortevilt i Averøy kommune ble lagt ut på Averøy kommune sin hjemmeside under kunngjøringer samme dag. Annonser med samme innhold ble satt inn i Tidens Krav og Romsdal Budstikke den 17.12.2020. Frist for innspill ble satt til 15.01.2020.

Mottatte innspill

Det er mottatt 2 innspill til saken, et innspill fra Averøy landbruksråd samt et felles innspill fra Averøy bestandsplanområde og Nordsida storvald.

Gjeldende forskrift

Gjeldene forskrift ble vedtatt av Kommunestyret den 30.10 2017 i saken «*Målsetting for forvaltning av hjortevilt i Averøy kommune 2018-2023 og forskrift om minsteareal for jakt på hjort og rådyr i Averøy kommune*». Det ble vedtatt et minsteareal på 900 dekar for hjort og 150 dekar for rådyr gjeldende for hele kommunen.

Hvorfor ny forskrift om minsteareal i Averøy

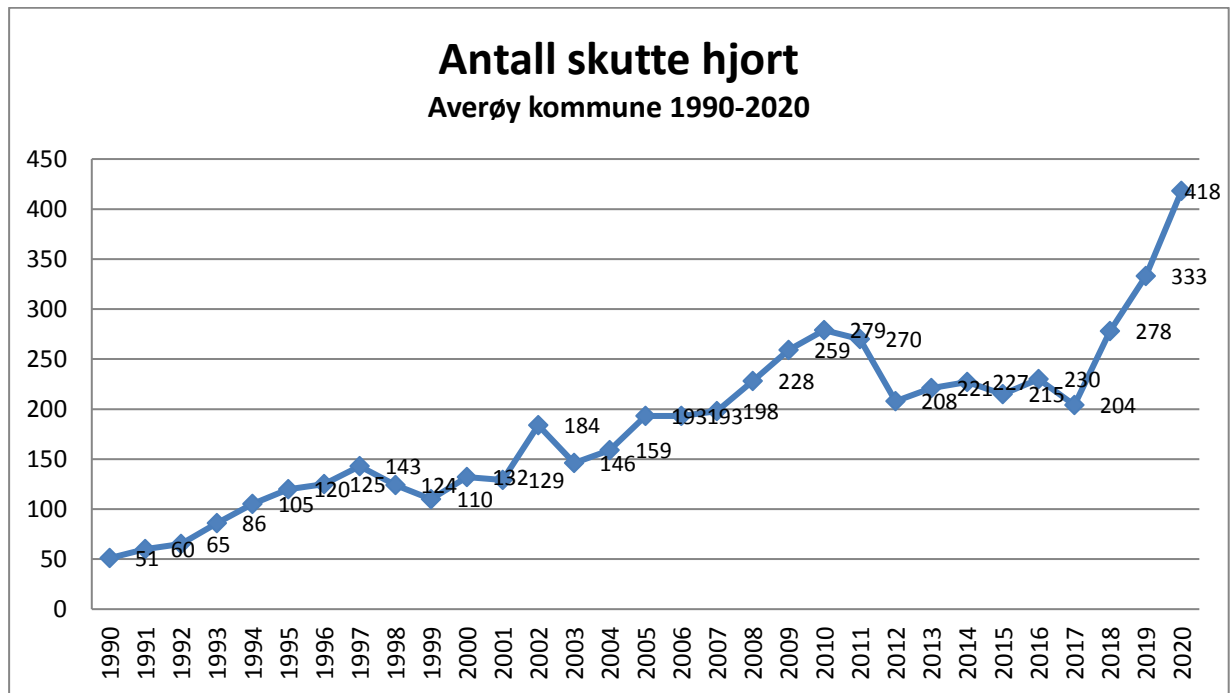
Endringer i hjortebestanden i tiden som er gått etter at vedtaket om forskrift om minsteareal i 2017 ble fattet gjør det nødvendig å endre minstearealet for hjort.

Tidsperiode til neste revidering av minsteareal

Målsettingen for forvaltning av hjortevilt i Averøy kommune gjelder frem til 2023. Det vil i 2023 bli fremmet en ny sak for kommunestyret med forslag til ny målsetting for hjorteviltbestandene og ny forskrift for minsteareal.

Forskriften som skal vedtas nå i 2021 vil derfor ha en varighet på høyst 3 år, den samme tidsperioden som evt. kommende bestandsplan og avskytingsavtale med bestandsplanområdet/storvaldene vil ha.

HJORT



Figur 1. Antall skutte hjorter i Averøy i perioden 1990-2020.

Kommunestyret fattet i møte den 30.10.2017 vedtak i saken «Målsetting for forvaltning av hjortevilt i Averøy kommune 2018-2023 og forskrift om minsteareal for jakt på hjort og rådyr i Averøy kommune».

Målsettingen for størrelsen av hjortebeholdningen som skal oppnås innen 2023 er: «En bestandsstørrelse for hjort som er tilnærmet konstant ved et jaktuttak på mellom 135 og 170 skutte hjort pr år.»

På tross av målsettingen har hjortebeholdningen etter at vedtaket ble fattet økt betraktelig, og avskytingen av hjort har økt fra 204 skutte hjorter i 2017 til 418 skutte hjorter i 2020. Formålet med den store økningen i avskytingen er å redusere størrelsen på hjortebeholdningen for å oppnå målsettingen.

Det er derfor behov for å redusere minstearealet for hjort slik at dette samsvarer med et tilstrekkelig antall fellingstillatelser slik at hjortebeholdningen reduseres og målsettingen oppnås.

Valdorganisering, tildeling av fellingstillatelser og avskyting av hjort

I Averøy er det godkjent 10 vald på hjort med et totalt tellende areal på 141 733 dekar.

Av disse er 4 vald såkalte «storvald» som har hatt godkjent bestandsplan og avskytingsavtale med kommunen. Disse valdene har et samlet tellende areal på 129672 dekar. I 2020 hadde disse valdene til sammen 453 fellingstillatelser på hjort, derav 417 hjorter ble skutt, dvs. en fellingsprosent på 92%.

De resterende 6 valdene har et totalt tellende areal på 12061 dekar. Valdene ligger geografisk mellom Bruhagen i sør og Sveggen/Øksenvågen i nord. Disse valdene får tildelt fellingstillatelser etter minstearealet på 900 dekar. For 2020 ble det tildelt 10 fellingstillatelser, derav 1 hjort ble skutt. I perioden 2013 til 2020 har det vært tildelt til sammen 45 fellingstillatelser, derav kun 2 hjorter er blitt skutt, dvs. en fellingsprosent på 4 %.

Ulikheter i tetthet av hjort

Som beskrevet ovenfor er det stor forskjell i tettheten av hjort i kommunen. I de 4 storvaldene som i all hovedsak ligger sør for Bruhagen er det en stor tetthet av hjort. I området nord for Bruhagen samt nord i Henda og på øyene utenfor er det lav tetthet av hjort.

RÅDYR

Målsettingen for størrelsen av rådyrbestanden som skal oppnås innen 2023 er iht. vedtak i Kommunestyret den 30.10.2017: «*En halvering av rådyrbestanden slik at antall påkjørsler av rådyr i trafikken reduseres ned mot 40 påkjørsler pr år.*»

Valdorganisering, tildeling av fellingstillatelser og avskyting av rådyr

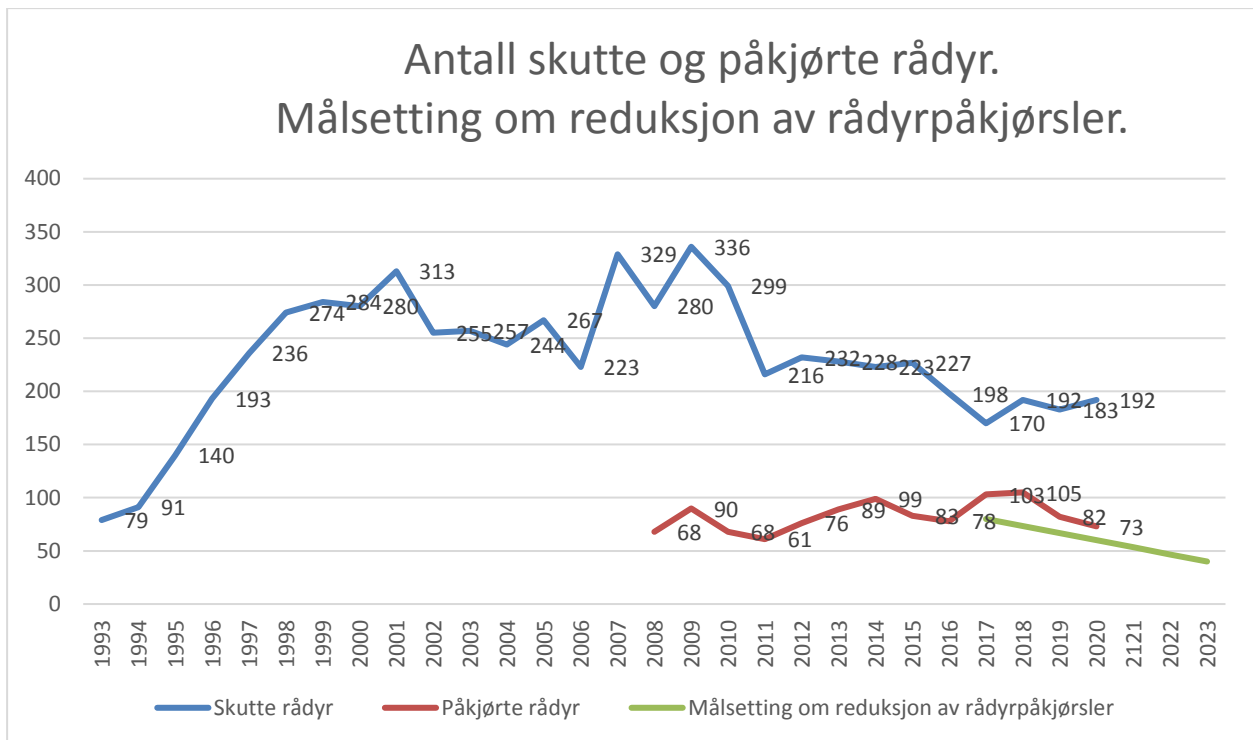
I Averøy er det godkjent 19 vald på rådyr med et totalt tellende areal på 148 963 dekar.

Av disse er det 4 såkalte storvald med et tellende areal på 129672 dekar som har fått tildelt *kvotefri jakt på rådyr* iht. §20 i *Forskrift om forvaltning av hjortevilt*. Dette er 87% av tellende areal for rådyr i Averøy. Minstearealet på rådyr har derfor ingen betydning for nivået på avskytingen i disse valdene.

De resterende 15 valdene har et samlet tellende areal på 19291 dekar som utgjør 13% av tellende areal på rådyr i Averøy. Disse valdene tildeles fellingskvote på rådyr ut i fra minsteareal. De siste 3 årene har administrasjonen tildelt en fellingstillatelse pr. oppnådde 150 dekar (som er minstearealet) til de få valdene hvor det ikke har vært registrert påkjørsler av rådyr de siste 3 årene. I valdene hvor det har vært registrert påkjørsler av rådyr de siste 3 årene har minstearealet vært fraveket med 50% slik at det har vært tildelt en fellingstillatelse pr. 75 dekar.

Dette er så store fellingskvoter at i 2018 og 2019 var det ingen vald som skjøt full kvote, i 2020 var det kun et vald (Hasseløya med 3 fellingstillatelser) som har skutt full kvote.

Ved tildeling av fellingstillatelser de siste 4 årene er valdansvarlig forklart begrunnelsen for målsettingen og anbefalt en dobling av avskytingen av rådyr, for kommunen som helhet fra ca. 200 skutte rådyr til ca. 400 skutte rådyr pr år.



Figur 2. Antall skutte rådyr i Averøy kommune i 1993-2019, antall registrerte rådyrpåkjørsler i 2008-2020 og målsetting om reduksjon av antall rådyrpåkjørsler fra 80 i 2017 til 40 i 2023.

Det har vært en nedgang på ca. 100 skutte rådyr i gjennomsnitt pr år fra perioden 2000 -2015 til perioden 2017-2020. På tross av målsettingen om en halvering av rådyrbestanden og anbefalingen om en dobling i avskytingen, har avskytingen av rådyr blitt redusert.

Antall registrerte rådyrpåkjørsler lå i 2019/2020 på samme nivå som i 2016/2017, ca. på det dobbelte av det målsettingen tilsier.

Virkemidlene som administrasjonen i kommunen rår over er tildeling av et rikelig antall fellingstillatelser samt å informere og oppfordre til økt avskyting. Utover dette har vi ikke flere virkemidler for å oppnå målsettingen. Vi har derfor så langt ikke lyktes i å redusere rådyrbestanden slik målsettingen tilsier.

ELG

Målsettingen for elgbestanden i Averøy er en bestandsstørrelse som er tilnærmet konstant ved et jaktuttak på 2 - 4 skutte elg pr år.

Elgbestanden ble ved siste fastsettelse av forskrift vurdert å være lavere enn målsettingen, og det ble i vedtaket i Kommunestyret den 31.10.2017 derfor ikke åpnet for jakt på elg i Averøy.

Tidligere år var hjortejaktlagene flinke til å registrere observasjoner av sette elg under hjortejakta. De to siste årene har det kun vært tilbakemelding fra et eller fra et fåtall jaktlag. En har derfor ikke tallgrunnlag for å kunne vurdere endringer i elgbestanden.

Vurdering

Vurdering av innspill

I innspillet fra Averøy Landbruksråd fremsettes en bekymring for at dersom det settes et lavt minsteareal vil det kunne føre til at det blir opprettet flere små vald, og det foreslås derfor å sette en grense på 3000 dekar for å kunne få godkjent eget vald.

Kommentar:

-Som beskrevet i saksopplysningene er det ikke anledning til å sette et minsteareal for tildeling av fellingstillatelser og et annet minsteareal for å kunne opprette et vald.

I et storvald eller bestandsplanområde er det særdeles viktig at dette drives på en god måte slik at alle grunneiere opplever å bli involvert og hørt og at forvaltningen av hjorteviltet ved fordeling av fellingstillatelser o.l. skjer på en ryddig, åpen og rettferdig måte. På den måten vil risikoen for at enkelte grunneiere bryter ut og søker om opprettelse av egne vald minimeres.

I innspillet fra Averøy bestandsplanområde/Nordsida storvald blir det foreslått et minsteareal for hjort på 750 dekar for vald uten bestandsplan.

Kommentar:

- Som beskrevet i saksopplysningene er det ikke anledning til å fastsette ulikt minsteareal med et skille mellom vald med bestandsplan og vald med tildeling av fellingstillatelser etter minsteareal. Skillet mellom ulikt minsteareal skal ha geografiske grenser.

Det er ingen vald i Averøy som har søkt om eller som har fått godkjent bestandsplan gjeldene for 2021.

Dersom en fastsetter et minsteareal på 750 dekar, og gjør et avvik fra dette minstearealet med 50%, vil det for de fire valdene som omfattes av Averøy bestandsplanområde og Nordsida storvald utgjøre ca. 100 færre fellingstillatelser på hjort enn det som var tildelt i 2020.

HJORT

Det er et helt klart behov for å redusere minstearealet på hjort. Som beskrevet i saksopplysningene er det også et klart behov for å ha ulike minsteareal mellom områdene nord for Bruhagen og områdene sør for Bruhagen.

Det vurderes som hensiktsmessig at et skille mellom de to områdene med ulikt minsteareal går i en linje øst/vest gjennom kommunen langs følgende kommuneveier:

KV4206 Kristvikveien, KV4205 Strømsvågveien, KV4204 Hjelsetveien og KV1409 Hasløyseterveien.

For området nord for disse veiene anses det ikke som hensiktsmessig å redusere minstearealet, der det vurderes at dagens minsteareal på 900 dekar bør opprettholdes.

Dette begrunnes i de svært lave fellingstallene for hjort i dette området. I 2020 ble det skutt 1 hjort av 10 tildelte fellingstillatelser. I 8-årsperioden 2013 til 2020 har det vært tildelt til sammen 45 fellingstillatelser, derav kun 2 hjorter er blitt skutt.

For området sør for disse veiene er det behov for en vesentlig reduksjon i minstearealet. Det er en betydelig større hjortebestand i kommunen enn det målsettingen tilsier, og denne hjorten befinner seg i all hovedsak i dette området. Den store bestandsreduksjonen av hjort må derfor skje i dette området.

Avskytingen av hjort i dette området var i 2020 på 417 hjorter. Dersom målsettingen om reduksjonen av hjortebestanden skal kunne oppnås bør en avskyting omtrent på et slikt nivå opprettholdes i noen tid fremover. Det er også mulig at avskytingen må økes ut over dette nivået.

Tellende areal for hjort i dette området er på 129672 dekar. I 2020 var fellingsprosenten på 92%, og med en felling på 417 hjorter slik det var i 2020 tilsvarer det fellingstillatelser på 453 hjorter. Dette er 286 dekar pr. fellingstillatelse.

Det er tilnærmet umulig å kunne uttale seg helt eksakt om hvordan hjortebestanden vil være et eller flere år frem i tid. I 2020 så vi at det var behov for å tildele et betydelig antall ekstra fellingstillatelser, noe en ikke forutså i 2018 da 3-årsplanen for 2018-2020 ble vedtatt.

Når en fastsetter et minsteareal må en derfor ta høyde for at bestanden kan endre seg på måter en ikke forutså, og at bestanden både kan øke og avta.

Det foreslås derfor et minsteareal på 300 dekar i dette området som ligger sør for de nevnte kommuneveiene.

Ved å bruke regelen om et fravik fra minstearealet på 300 dekar med +/- 50% gir det en ramme på tildeling på mellom 288 og 864 fellingstillatelser. Dette vurderes å være en tilstrekkelig ramme for de neste 3 årene.



Figur 3. Kart som viser forslag til grensen mellom minstearealet på 900 og 300 dekar for hjort i Averøya kommune. Skillet mellom de to områdene med ulikt minsteareal går i en linje øst/vest gjennom kommunen langs følgende kommuneveier: KV4206 Kristvikveien, KV4205 Strømsvågveien, KV4204 Hjelsetveien og KV1409 Hasløyseterveien.

RÅDYR

For størstedelen av kommunen (87%) er det kvotefri jakt på rådyr, og der har minstearealet ingen innvirkning på avskytingen. Rådyrbestanden har en relativ jevn fordeling i kommunen, og det ses derfor ikke noe behov for å differensiere størrelsen på minstearealet.

Alle vald som har tildeling av fellingskvote etter minsteareal (13% av arealet) har rikelig med fellingsstillatelser, der kun et vald har skutt full kvote i et av de 3 siste årene. Dersom minstearealet settes ned vil det neppe medføre at flere rådyr blir skutt. Det vurderes derfor ikke å være noe behov for å endre minstearealet for rådyr.

ELG

Ved siste forskriftsendring i 2017 ble det ikke åpnet for jakt på elg. Begrunnelsen var at det i de forutgående årene var skutt svært få elger, og det ble vurdert slik at elgbestanden var lavere enn målsettingen.

Det er ikke noe tallmateriale eller faglig begrunnelse som tilsier at elgbestanden har økt siden siste fastsettelse av forskrift for minsteareal. Det anbefales derfor ikke å åpne for jakt på elg.

Vedlegg

Innspill til ny forskrift om minsteareal for jakt på hjortevilt i Averøy kommune - invitasjon

Innspill til ny forskrift om minsteareal for jakt på hjortevilt i Averøy kommune - Averøy landbruksråd

Innspill til ny forskrift om minsteareal for jakt på hjortevilt - Averøy Bestandsplanområde / Nordsida Storvald

RETT UTSKRIFT

DATO 18.februar.2021