

**SAKSUTSKRIFT**

Arkivsak-dok. 21/01359-33  
Saksbehandler Maxim Galashevskiy

**Behandling ifm. gjennomføring av offentlig ettersyn. Forslag til reguleringsplan for Smedvågen**

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Averøy formannskap	19.12.2023	14/23

**Averøy formannskap har behandlet saken i møte 19.12.2023 sak 14/23**

**Møtebehandling****Votering**

Enstemmig vedtatt.

**Averøy formanskaps vedtak**

Averøy kommune vedtar å fremme forslaget til reguleringsplan for Smedvågen.  
Planforslaget blir lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring.  
Planforslaget består av plankart, datert 11.12.2023, planbestemmelser, datert 01.12.2023, planbeskrivelse med konsekvensutredning og øvrige tilhørende utredninger.  
Vedtaket er hjemlet i plan- og bygningsloven § 12-11 behandling av private reguleringsplanforslag.

---



## Saksframlegg

### Behandling ifm. gjennomføring av offentlig ettersyn. Forslag til reguleringsplan for Smedvågen.

#### Kommunedirektørens innstilling:

Averøy kommune vedtar å fremme forslaget til reguleringsplan for Smedvågen. Planforslaget blir lagt ut til offentlig ettersyn og sendt på høring. Planforslaget består av plankart, datert 11.12.2023, planbestemmelser, datert 01.12.2023, planbeskrivelse med konsekvensutredning og øvrige tilhørende utredninger. Vedtaket er hjemlet i plan- og bygningsloven § 12-11 behandling av private reguleringsplanforslag.

#### Saksopplysninger

Saken gjelder behandling av privat reguleringsplanforslag ifm. gjennomføring av offentlig ettersyn og høring. Fremlagte reguleringsplanforslaget med konsekvensutredningen er utarbeidet av COWI AS etter oppdrag fra forslagstiller Averøy Industripark AS.

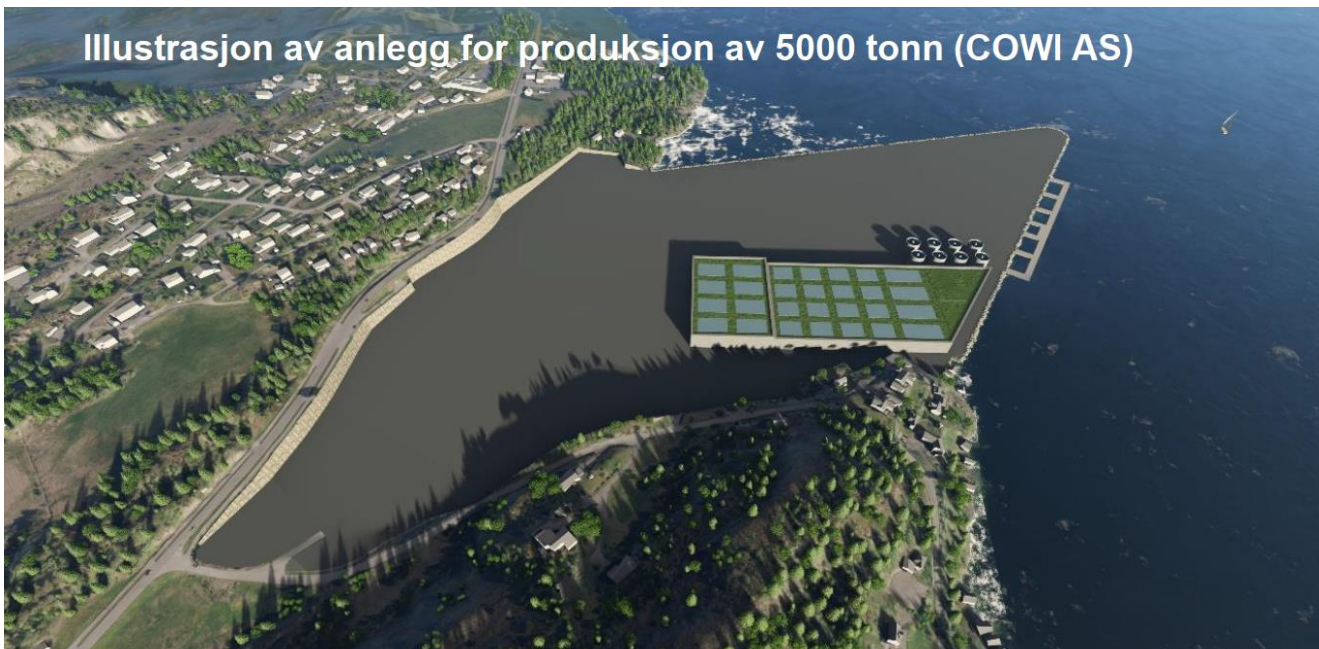
Hensikten med denne planprosessen er å oppdatere eldre reguleringsplan og tilrettelegge for etablering av landbasert anlegg for oppdrett av laks fra stadiet egg til slakteklar fisk. Forslagsstilleren planlegger en trinnvis utbygging, fra en produksjon på 5000 til 40 000 tonn. Det er i dag gitt konsesjon for til et anlegg for produksjon av 20 000 tonn.

Anlegget vil ved en maksimal utbygging tilsvare en samlet bygningsmasse på ca. 185 000 m<sup>2</sup>. Planlagt høyde på bebyggelsen er 17 meter over planert terreng. Det vurderes etablering av solceller og ventilasjonsanlegg på tak samt andre nødvendige tekniske installasjoner.

Ved maksimal utbygging av anlegget kan dette generere opp til 60 arbeidsplasser. 40 av disse vil være knyttet til driften av anlegget, og 20 vil være tilknyttet slakteriet.

Smedvågen er et industriområdet, etablert på 70-tallet. Dette industriområdet har flere ulike næringsvirksomheter gjennom tiden.

**Illustrasjon av anlegg for produksjon av 5000 tonn (COWI AS)**



**Illustrasjon av anlegg for produksjon av 40 000 tonn (COWI AS)**

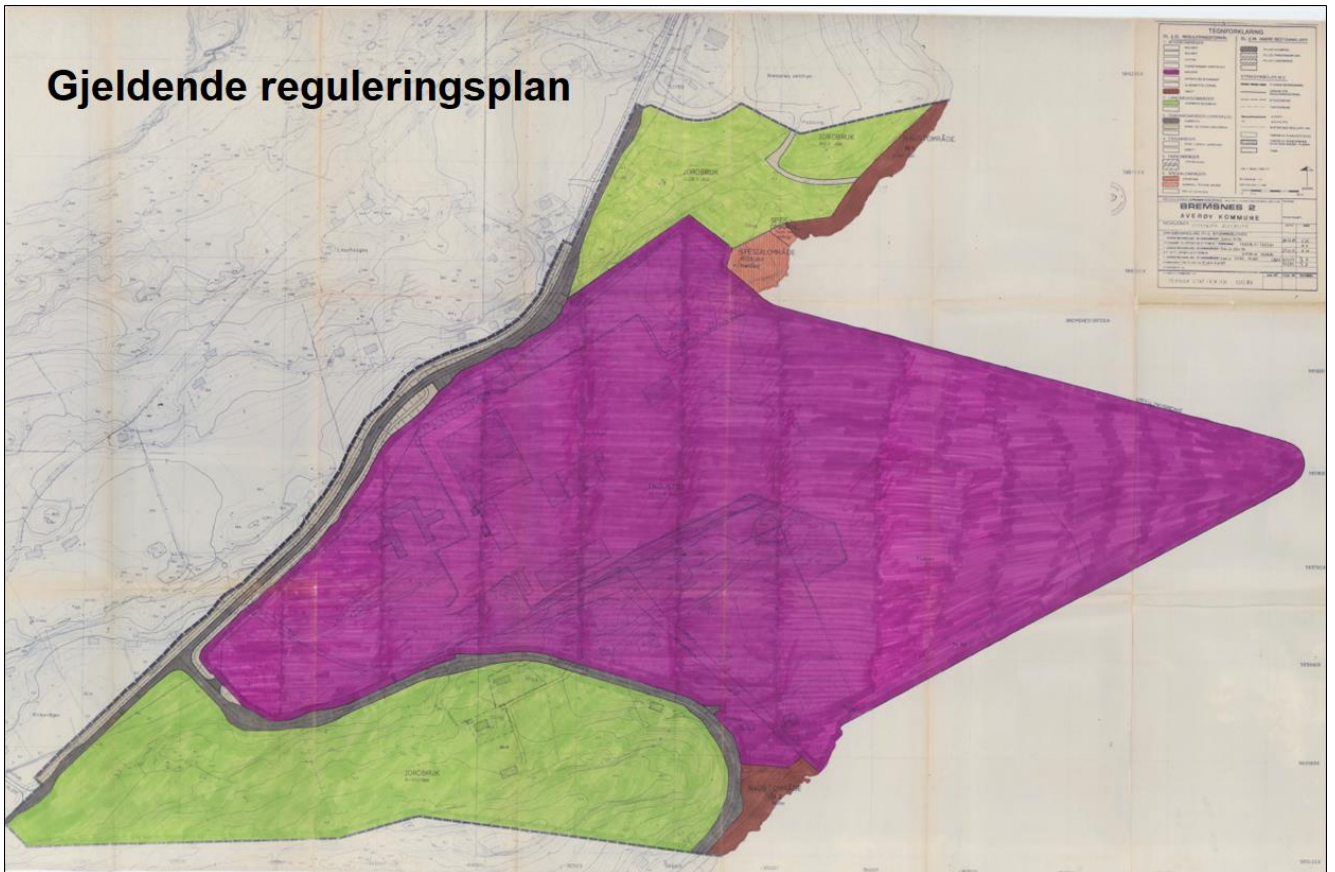


Det er reguleringsplan for industriområdet Bremsnes 2 (Plan ID: 19850007) som gjelder for det aktuelle området per i dag (vises på illustrasjonen under). Denne planen ble vedtatt i 1985 etter eldre utgave av plan og bygningsloven. Denne planen kan i dag anses som mangelfull og utdatert og er modnet for oppdatering. Ønsket etablering av oppdrettsanlegg er ikke utredet fra før og kan ikke behandles etter gjeldende planen.

Etter forskrift om konsekvensutredninger §6 krever planlagte tiltak utarbeiding av planprogram og konsekvensutredning.

Planprosessen ble satt i gang 24.06.2021. Ett år seinere 07.06.2022, etter varslings om oppstart og gjennomføring av offentlig ettersyn, fastsatt formannskapet planprogrammet (FSK33/22). Etter vurdering av alternative lokaliteter ble det konkludert i planprogrammet at konsekvensutredning skal utarbeides for etablering av oppdrettsanlegget på Smedvågen og referansealternativet (videreføring av dagens situasjon).





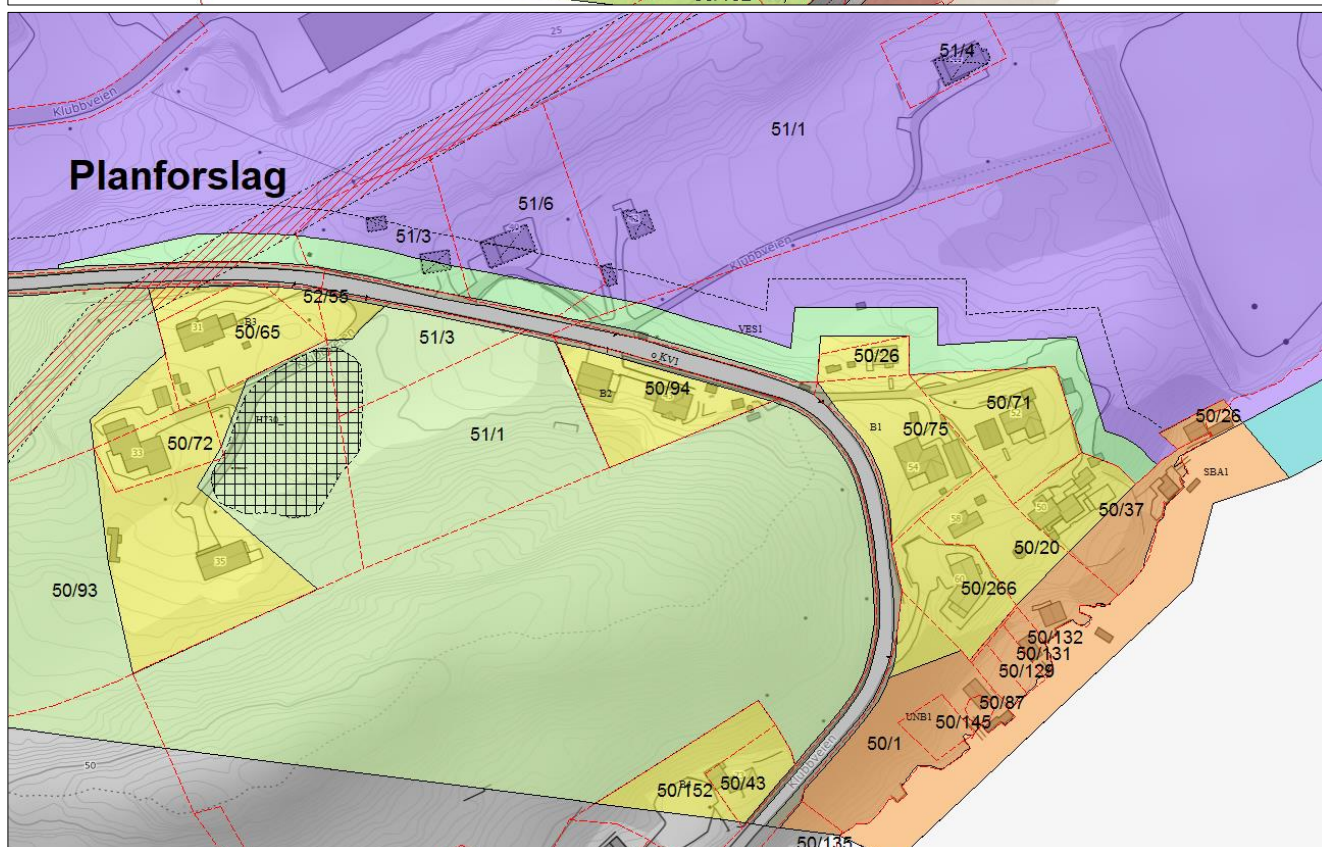
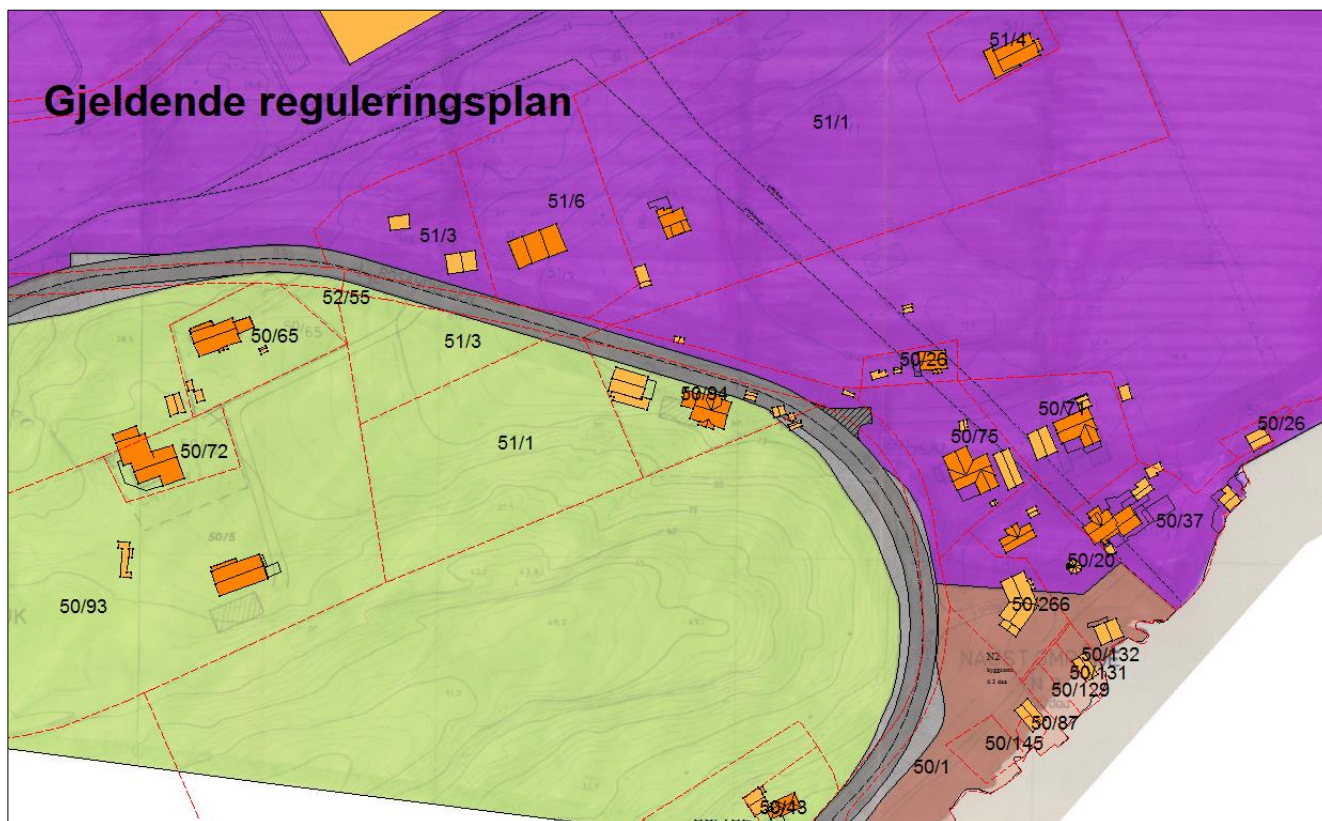
Nytt plankart er noe utvidet i sjø ift. den gamle gjeldende reguleringsplanen for å inkludere havneområde og området i sjø ved de etablerte naustene. På land følger planavgrænsningen av det nye plankartet den opprinnelige reguleringsplanen.



Ved utarbeiding av ny reguleringsplan tok plankonsulent utgangspunkt i gjeldende plan og oppdaterte arealformål der dette ikke stemmer med faktisk arealbruk. Flere etablerte boligeiendommer langs kommunale veien ligger i områder regulert for industri og landbruk. I det nye planforslaget er disse regulert med



arealformål boligbebyggelse. Det er i tillegg regulert vegetasjonsskjerm mellom næringsområdet og boligene. Utstrekning av naustområdene er rettet for å stemme med faktiske forhold.

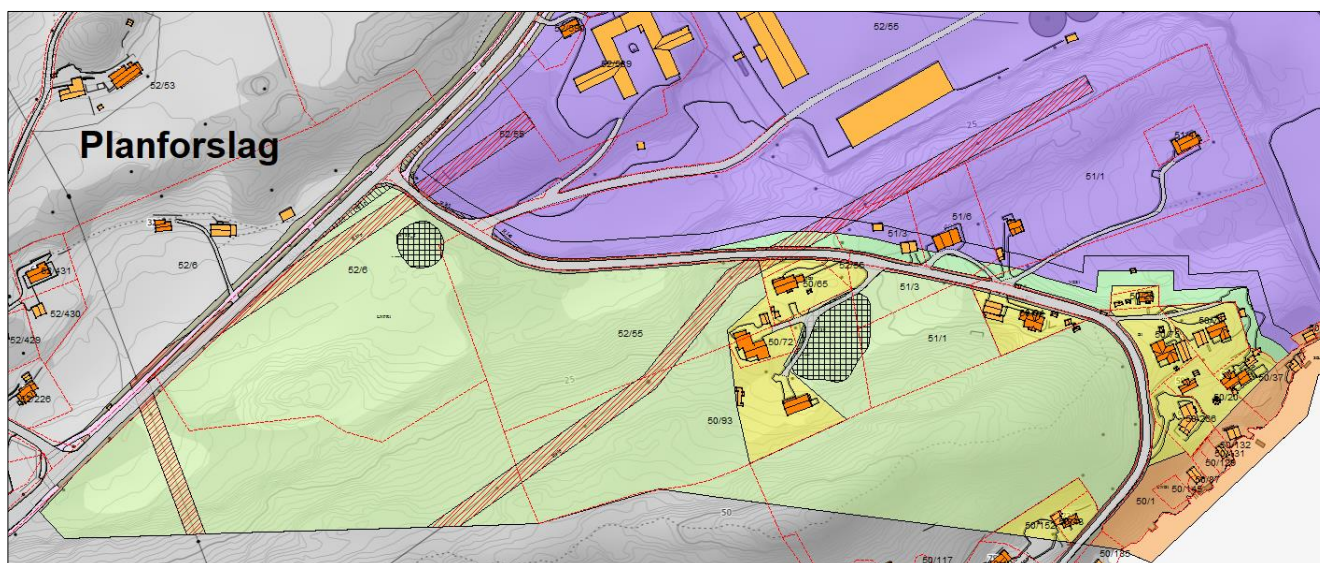
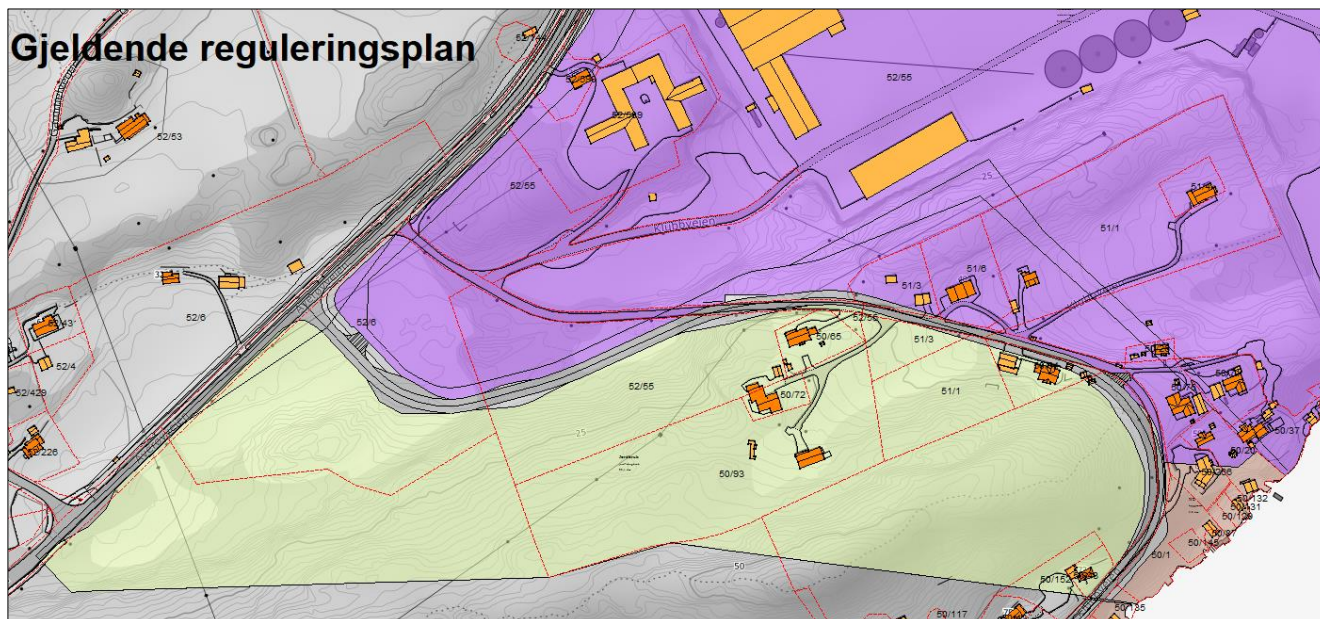


Forslagstilleren beholdte arealformål næring for den nordlige delen av eiendommen 51/3 og for bebygde boligeiendommer 52/590 (Averøyveien 353), 51/1 (Klubbveien 42), 51/4 (Klubbveien 44), 51/6 (Klubbveien 40) som i opprinnelig plan. Reguleringsplanen forutsetter at bebyggelse på disse eiendommer blir fjernet ved utvidelse av næringsområdet. Boligeiendommene 51/1 og 52/590 eies av forslagstilleren. De andre berørte boligeiendommene må innløses.



Landbruksområdet sør for krysset mellom fv.64 og Klubbveien er i planforslaget omregulert fra industri- til landbruksformål. Næringsområdet er redusert i planforslaget med ca. 24 daa ift. gjeldende plan.

Avvik mellom faktisk utforming av veinalegget, busslommer, veiundergang, gang- og sykkelvei fra gjeldende reguleringsplanen er også rettet i planforslaget.



## Vannforsyning

Det er planlagt bruk av ferskvann til klekkeri, yngel og smolt. Vannkilden til smoltanlegget søkes etablert fra Nordre Averøy Vannverk. Alle avdelinger skal benytte resirkuleringsteknologi og det vil være ferskvann med et tilpasset sjøvannstilskudd, alt etter fiskens utviklingsstadium. Nordre Averøy Vannverk har oppgitt å ha en kapasitet til å produsere totalt 17.000 l/min hele året. Vannkilden har god reservekapasitet i forhold til det aktuelle vannbehovet samtidig som det er god bufferkapasitet. Med tanke på den fremtidige forsyningsikkerheten er Nordre Averøy Vannverk koblet sammen med Folland vannverk. Dette sikrer forsyning dersom hovedkilden må stenges.

NVE har påkrevd at Nordre Averøy Vannverk søker om konsesjon for uttak og leveranse av vann til produksjonen. I påvente av avklaring med NVE, er det mulig å produsere ferskvann fra sjøvann. Dersom NVE ikke gir konsesjon for uttak til produksjon, vil avsaltingsanlegg bli en del av den permanente løsningen.

Vannverket har bekreftet at de har kapasitet til å levere et maks uttak på 20 l/s til anlegget uten at det påvirker andre abonnenter, noe som medfører et underskudd ved maks uttak. For å få tilført tilstrekkelige vannmengder må en vurdere om det er hensiktsmessig å oppgradere ledningsnettet fra vannverket. Dette vil ha sammenheng med resultatet av konsesjonsbehandlingen hos NVE.

Matfiskproduksjon av laks på land krever kontinuerlig tilførsel av sjøvann som må være helt rent for å unngå sykdom og dødelighet hos fisken. Det må etableres to parallelle sjøvannledninger på 130 meters dyp med rørdimensjon på 250 mm.

## Utslipp

For håndtering av sanitært spillvann er det planlagt å knytte anlegget til kommunalt avløpsanlegg. For håndtering av vann som benyttes i produksjon skal det etableres et eget renseanlegg med utslippsledning til sjø til ca. 130m dybde.

## Slokkevannskapasitet

Industriområdet skal etableres iht. TEK17 sine retningslinjer, noe som utløser et krav til slokkevannskapasitet på 50 l/s fordelt på minst to uttak. Hele anlegget skal dekkes innenfor en radius på 50m. Da vannverket ikke kan levere tilstrekkelig vannmengde, etableres egne brannkummer på industriområdet som forsynes med sjøvann. Pumper og ledningsnett dimensjoneres tilstrekkelig for å dekke bygningsmassen iht. krav.

Ved etablering av sprinkleranlegg må det etableres egen forsyningsledning fra vannverkets kum. Vannforsyningen dimensjoneres for å levere tilsvarende maks kapasitet fra vannverket på 20 l/s.

## Virkninger av planforslaget

### Naturmangfold

Vurdering av virkninger av planlagte tiltak for naturmangfold er gjort basert på Miljødirektoratet sin naturbase og undersøkelser av sjøbunnen gjennomført av Åkerblå AS i 2021.

Det er ikke noen registrerte naturvernområder innenfor planområdet eller sårbare arter innenfor planområdet, men i Bremsnesfjorden er det registrert et område med marin naturtype, en størretareskogforekomst bestående av stortare utenfor den etablerte havnen i Smedvågen som har fått kategori «viktig». Forekomsten vil bli direkte berørt av utbyggingen som er foreslått gjennom planforslaget, og det vil være et arealbeslag på ca. 50 %. Men stortaren vil kunne reetablere seg på kanten av utfyllingsmassene etter 5-10 år, derfor er virkningen midlertidig. I tillegg er det mange andre «Større tareskogforekomster» i Bremsnesfjorden, hvorav flere har verdi «Svært viktig».

Åkerblå AS registrerte flere korallarter i sjø i nærheten av planområdet. Det ble gjort funn av de rødlistede artene sjøtre og øyekorall, samt de rødlistede naturtypene hardbunnskorallskog og korallrev – alle registrert som nær truet. Det ble også gjort funn av større svampforekomster i området, samt mindre områder med sjøfjær. Habitatene disse kan danne er vurdert som sårbare naturtyper, men er ikke registrert på norsk rødliste for naturtyper.

Nærmeste enkeltforekomst av sjøtre ble funnet 607 meter fra planlagt utslippspunkt, mens hardbunnskorallskog og korallrev ble registrert med avstander på henholdsvis 625 meter og 1 km.

Negativ påvirkning fra oppdrettsaktivitet på korallforekomster er ventet å være hovedsakelig fra sedimentering fra partikulære materiale og legemidler tilsatt fôr. Utslipp fra det planlagte oppdrettsanlegget filtreres, slik at utslippet vil bestå av oppløste næringssalter og ikke partikulært materiale. Eventuell påvirkning fra oppløste næringssalter på korallforekomster er derimot ikke kjent.

Det vurderes at fyllingen, inkludert fyllingsfot, som planlegges gjennomført i sjøen, ikke vil berøre korall forekomstene når denne er ferdig etablert. Etableringen av fyllingen i sjøen vil sannsynligvis gi noe sedimentering fra fyllmassene. Det antas at påvirkningen vil være kortvarig som følge av strømforholdene i området, og konsekvensene i permanent situasjon ansees derfor som små.

### Kulturminner og kulturmiljø

Det er gjennomført arkeologiske undersøkelser i forbindelse med planprosessen. Det er registrert flere automatisk fredete kulturminner innenfor planområdet. Fredete kulturminnene som blir direkte berørt av planalternativet vil måtte søkes frigitt, jf. kulturminneloven. De automatisk fredete kulturminnene som ikke berøres direkte, blir regulert til LNF-formål og sikres med hensynssone H730 i plankart og bestemmelser.

### Friluftsliv, nærmiljø og barn- og unges interesser

Ettersom det ikke er registrert vesentlige interesser i planområdet for hverken friluftsliv eller barn og unge vurderer forslagsstilleren at planforslaget ikke vil medføre vesentlige konsekvenser for temaene. Med tanke på nærmiljø vil utspredning av deler av fjellryggen og utbygging av oppdrettsanlegg medføre aktivitet nærmere bebyggelsen nord for Klubbveien enn ved dagens situasjon. For nærmiljøet/bomiljøet vil dette kunne medføre noen negative konsekvenser.

### Landskap

Etablering av planlagt bebyggelse med maks høyder satt i bestemmelsene vil påvirke og endre landskapsbildet. Anleggene vil bli visuelt synlig fra omkringliggende områder. Samtidig vil bygningsmassens høyder være lavere enn dagens bygninger, men volumet vil øke betraktelig. Utsprengningen av fjellryggen mot Klubbveien vil påvirke landskapsformen i området, men tiltaket kan ansees som en forlengelse av eksisterende, berørt areal. Selv om påvirkningen av landskapet kan betraktes som høy, vurderer forslagsstilleren konsekvensene som lav/moderat ettersom området ikke ansees å ha vesentlig høy verdi i dagens situasjon. Anlegget vil totalt sett medføre et større fotavtrykk, men området er i dag allerede berørt og påvirket av dagens anlegg.

### Forurensing og vannmiljø

Det er gjennomført en sedimentundersøkelse, og risikovurdering i tråd med Miljødirektoratets veileder. COWI prøvetok sedimenter i Smedvågen og analysert disse for miljøgifter og økotoksitet.

Konsentrasjonene av miljøgifter i sediment er lave og tilfredsstillende. Toksitetstestene viste ingen økotoksitet for hoppekreps (*Acartia tonsa*), men en overskridelse av grenseverdien for østerslarver (*Crassostrea gigas*). Det er ukjent hva som har forårsaket denne overskridelsen fordi sedimentene inneholder konsentrasjoner av tungmetaller, PAH, PCB og TBT som er lavere enn grenseverdiene. Siden resultatene fra toksitetstestene ikke oppfyller kravene til akseptabel risiko anbefales det at det gjøres en ny toksitetstest på hele sedimentprøver. En såkalt helsedimenttest er en del av Trinn 2 i risikovurderingen.

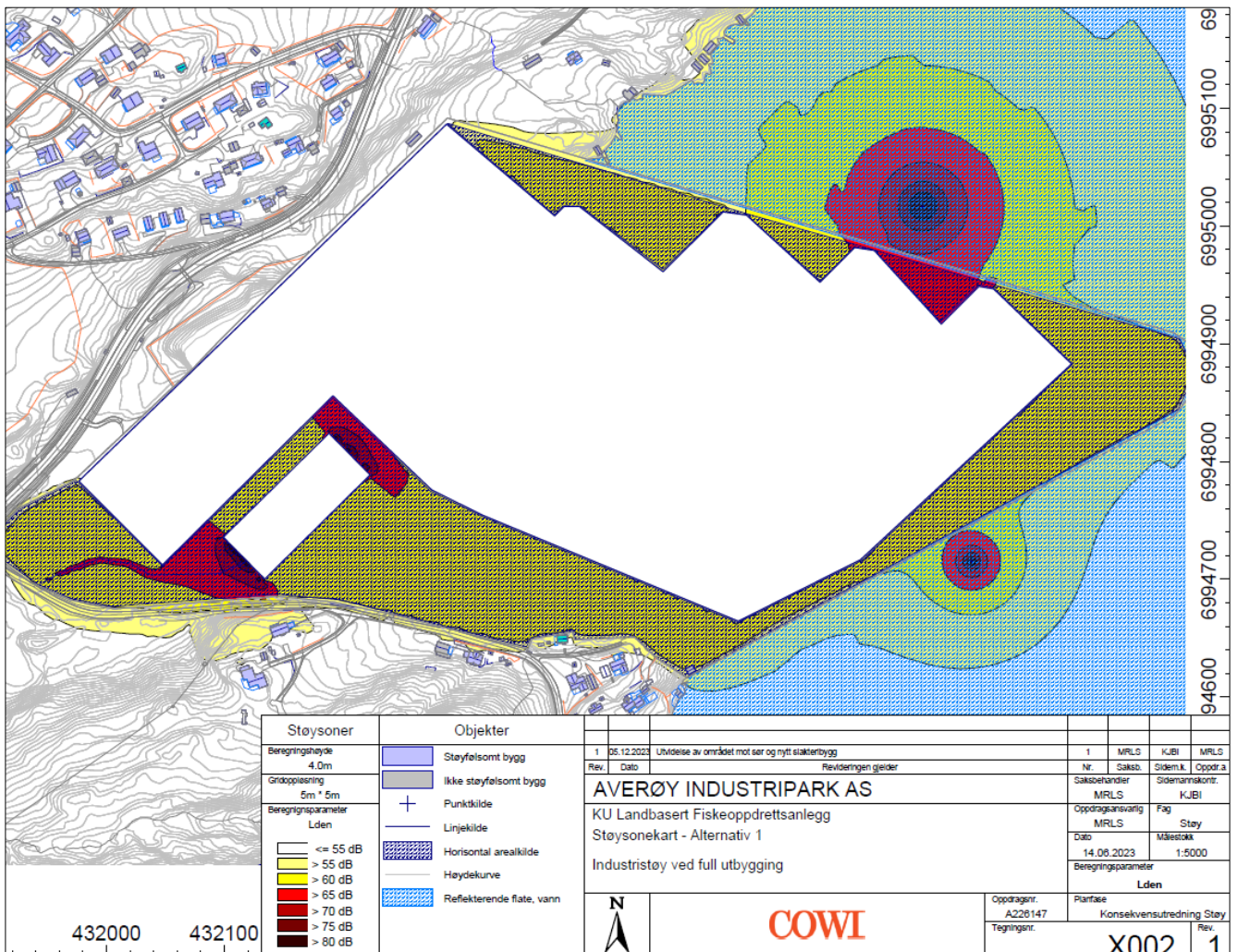
### Støy

Det er utarbeidet støyberegninger for dagens situasjon og for fremtidig fullt utbygd oppdrettsanlegg. Det er ikke utført støyberegninger for anleggsfasen som følge av begrenset informasjon om selve anleggs gjennomføringen. Beregninger viser at det ikke blir en økning av industristøyen i området ved full utbygging av prosjektet. Sammenligning med dagens situasjon viser at det forventes at framtidig støynivå ikke vil øke for de nærmeste boligene.

Den forventede trafikkøkningen på fv.64 på grunn av utbygging av anlegget er minimal, og vil ikke medføre en signifikant økning i støybelastning. Forslagsstilleren vurderer at oppdrettsanlegget ikke vil medføre negative



konsekvenser i henhold til støy i driftsfasen. Det kan imidlertid være behov for støyreducerende tiltak i anleggsfasen for å kunne tilfredsstillende gjeldende grenseverdier for nærliggende boliger.



### Transportbehov

Transportbehovet vurderes å gå ned i fullt utbygd situasjon i planforslaget sammenlignet med når det er full aktivitet med mange store prosjekt i dag. Andelen turer med personbil er vurdert å gå ned fra ca. 200 turer til ca. 150 turer per dag. Andelen turer med tunge kjøretøy vurderes å reduseres fra 50 til 10 turer per dag.

### Energiforbruk

Det er etablert trafo og strøm til dagens anlegg med en kapasitet på inntil 20MWh. Med en stor andel flate tak er det et stort potensial for etablering av solcellepaneler på tak for produksjon av egen strøm som kan være en ekstra strømkilde. Da anlegget ikke er prosjektert er det kun gjort en veldig overordnet vurdering av kraftbehovet for anlegget ved full utbygging. Det er vurdert at det ved første fase, med produksjon av 5000 tonn fisk vil være et behov for 40 000MWh per år. Ved full utbygging vil anlegget kreve 320GWh pr år.

### Naturressurser

Innenfor planområdet er det registrert skogs- og landbruksarealer. Innenfor området som er planlagt til næring og etablering av oppdrettsanlegg vil ikke naturressurser påvirkes eller berøres i nevneverdig grad. I planforslaget er det foreslått å omregulere Klubbveien. I gjeldende plan var vegen foreslått flyttet lenger sør over dagens landbruksareal. Ved å regulere vegen tilbake til dagens situasjon vil dette frigjøre ca. 15 dekar med landbruksareal.

## Grunnforhold

Det er gjennomført geoteknisk undersøkelse med boring på land og i sjø. Det er utarbeidet geoteknisk prosjekteringsrapport for planlagt utfylling i sjø. I sjøen er det stedvis svært bløt leire i relativt stor mektighet. Dette gjør fyllingsarbeidene noe krevende. Det må gjøres spesielle tiltak for å legge ut en sikker fylling. Det er anbefalt å gjøre fyllingsarbeidet trinnvis med geoteknisk oppfølging av poretrykk og konsolidering. Fyllingsarbeidet må gjøres fra lekter, hvor man starter i foten av fyllingen og jobber seg innover og oppover mot eksisterende fylling. Det antas at fyllingen kan legges med helning 1:2.

Utredning av fare for områdeskred er utført iht. NVEs kvikkleireveileder. Det er konkludert at terrenget for flatt til at det kan oppstå skred i sjøen. Eventuelt skred vil være et lokalt brudd, og massene har ingen veg å gå dersom det skulle skje et brudd siden terrenget er flatt.

Det er utført stabilitetsanalyser med et resultat som viser anstrengt og kritisk stabilitet for utvidelse av fyllingen. Det er utført boringer som tyder på opptil 15 meter med svært bløte masser på sjøen. I tillegg vises det at disse massene går inn under eksisterende fylling. Et eventuelt grunnbrudd i sjøbunnen i fronten av fyllingen, kan også potensielt virke retrogressivt, og forplante seg bakover og gi grunnbrudd lengre bak på eksisterende fylling i tillegg.

Det må videre gjøres detaljprosjektering av fylling og konstruksjoner på fyllingen.

For detaljprosjektering av fylling, må det gjøres stabilitetsanalyser og vurderinger knyttet til trinnvis utfylling. Det må angis tillatt fyllingshøyde for hvert trinn, samt settes opp en beskrivelse, kontrollplan og plan for oppfølging av fyllingsarbeidet. Stabilitet må verifiseres.

For detaljprosjektering av konstruksjoner må det gjøres vurderinger av setninger og fundamenteringsløsning. Det bør gjøres oppfølging av setningsmålere og effekt av forbelastning. Det må også vurderes behov for dimensjonering mot seismisk påvirkning.

## Trafikkforhold

Ifølge forslagstilleren forventes det at trafikkmengdene reduseres i fremtidig situasjon. Det er særlig avviklingen av de større prosjektarbeidene ved anlegget som er bidragsytende til at trafikken til/fra anlegget er forventet lavere enn i dag. I forhold til trafikkmengdene knyttet til de større prosjektene reduseres trafikken inn/ut fra industriparkene til et sted mellom det halve til en fjerdedel avhengig av antall ansatte i fremtidig situasjon. Sett i forhold til dagens lavtrafikkperioder forventes trafikkmengdene å øke med 200 - 400 %, avhengig av antall ansatte ved anlegget.

## Vurdering

Fremlagt reguleringsplanforslag er i tråd med krav i plan- og bygningsloven og i kart- og planforskriften. Det er gjennomført risiko- og sårbarhetsvurdering i samsvar med plan- og bygningslovens § 4-3. Nødvendige avbøtende tiltak er fastsatt i bestemmelser.


















Det er gjennomført utredningen av konsekvenser av planlagte tiltak ift. tema naturmangfold, landskap, kulturmiljø, friluftsliv, nærmiljø, barn og unges oppvekstvilkår, naturressurser, forurensing og vannmiljø, transportbehov, energiforbruk og energiløsninger, støy i samsvar med fastsatte planprogrammet. Det er ikke avdekket noen vesentlig negative konsekvenser. Det vurderes at virkninger av planlagte tiltak er tilstrekkelig utredet i konsekvensutredning i samsvar med plan- og bygningsloven §4-2.

Det er ikke avdekket tungtveiende interessekonflikter i planområdet.

Det vurderes at planforslaget kan fremmes. Planforslaget kan legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring i samsvar med plan- og bygningsloven §12-11.



## Sakens effekt i forhold til FNs bærekraftsmål

- |                                     |   |   |
|-------------------------------------|---|---|
| <input type="checkbox"/>            |    | Mål 1<br><b>Utrydde fattigdom</b>                   |
| <input type="checkbox"/>            |    | Mål 2<br><b>Utrydde sult</b>                        |
| <input type="checkbox"/>            |    | Mål 3<br><b>God helse</b>                           |
| <input type="checkbox"/>            |    | Mål 4<br><b>God utdanning</b>                       |
| <input type="checkbox"/>            |    | Mål 5<br><b>Likestilling mellom kjønnene</b>        |
| <input type="checkbox"/>            |    | Mål 6<br><b>Rent vann og gode sanitærforhold</b>    |
| <input type="checkbox"/>            |    | Mål 7<br><b>Ren energi for alle</b>                 |
| <input checked="" type="checkbox"/> |    | Mål 8<br><b>Anstendig arbeid og økonomisk vekst</b> |
| <input type="checkbox"/>            |    | Mål 9<br><b>Innovasjon og infrastruktur</b>         |
| <input type="checkbox"/>            |    | Mål 10<br><b>Mindre ulikhet</b>                     |
| <input type="checkbox"/>            |   | Mål 11<br><b>Bærekraftige byer og samfunn</b>       |
| <input checked="" type="checkbox"/> |  | Mål 12<br><b>Ansvarlig forbruk og produksjon</b>    |
| <input type="checkbox"/>            |  | Mål 13<br><b>Stoppe klimaendringene</b>             |
| <input checked="" type="checkbox"/> |  | Mål 14<br><b>Liv under vann</b>                     |
| <input type="checkbox"/>            |  | Mål 15<br><b>Liv på land</b>                        |
| <input type="checkbox"/>            |  | Mål 16<br><b>Fred og rettferdighet</b>              |
| <input type="checkbox"/>            |  | Mål 17<br><b>Samarbeid for å nå målene</b>          |

## Vedlegg

Planprogram - Reguleringsplan for landbasert fiskeoppdrettsanlegg i Smedvågen - 12.01.2022

Plankart - 11.12.2023

Planbestemmelser - 01.12.2023

Planbeskrivelse med konsekvensutredning revidert oktober 2023

KU Kulturminner - 01.12.2023

KU Støy - 05.12.2023

Trafikknotat - 01.12.2023

VAO-plan - 01.12.2023

Risikovurdering av sedimenter - 12.07.2023

Geoteknisk prosjekteringsrapport - 07.06.2023

Korallundersøkelse - 16.03.2021

Risiko og sårbarhetsanalyse