



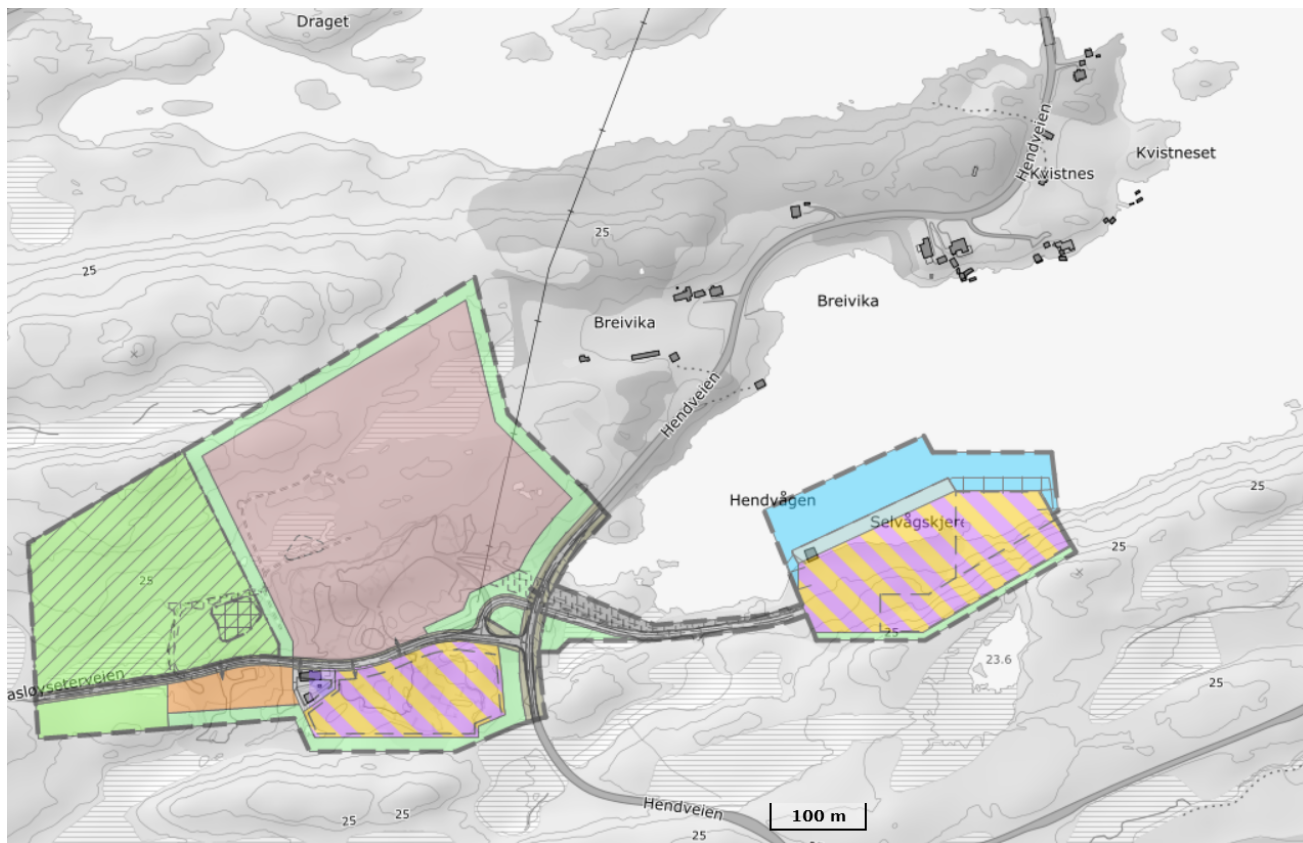
**Administrativt vedtak
Delegert sak**

**Endring av reguleringsplan Hendvågen steinbrudd.
Avsluttende administrativ behandling.**

Saksopplysninger

Saken gjelder endring av bestemmelser om driftstid i reguleringsplan Hendvågen steinbrudd. Hensikten med begrensning av driftstid ved steinbruddet og tilhørende kai er å sikre at støy fra drift på bruddet og fra aktivitet ved kaien ikke overskrider anbefalte grenseverdier etter retningslinjer T-1442 ved nærliggende boliger og fritidsboliger.

Forslag til endring av planbestemmelser ble fremmet av konsulentfirma Ikon Arkitekt & Ingeniør AS på vegne av tiltakshaver Henda Pukk AS. Endringsforslaget er begrunnet med en oppdatert støyutredning, utarbeidet av Multiconsult AS i 2020. Ny støyutredning er basert på faktiske forhold ved bruddet og kaien. Den nye støyutredningen viser at det er mulig å utvide driftstid ved kaien og i steinbruddet uten at støynivå ved nærliggende boliger og fritidsboliger går utover anbefalte grenseverdier for støynivå etter retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging T-1442.



Vurdering

16.08.2021 ble endringsforslaget sendt på en begrenset høring til berørte grunneiere, Møre og Romsdal fylkeskommune og Statsforvalteren i Møre og Romsdal med høringsfrist til 09.08.2021. Etter anmodning fra statsforvalteren og Wenche Hoff ble fristen utsatt til 30.08.2021.

Under høringen ble det mottatt følgende høringsuttalelser:

Møre og Romsdal fylkeskommune (16.07.2021):	Vurdering / kommentar
<p>«På generell basis meiner vi at ein bør vere forsiktig med å utvide aktivitet som gjeld på kveld og helg, sjølv om dei nye støyrapportane seier at dette vil vere innanfor gjeldande støykrav i forureiningsforskrifta og plan- og bygningslova. Føresegnene vil kunne endre premissane for aktivitet på området også utover det støymessige, til dømes trafikkmessig. Dette burde vore drøfta i saka. Vi har elles ikkje vesentlege merknader ut frå våre ansvarsområde.»</p>	Høringsuttalelsen tas til orientering.
<p>Statsforvalteren i Møre og Romsdal (18.08.2021):</p> <p>«Statsforvaltaren viser til støyretningsline T-1442 og har motsegn til endring av reguleringsplan Hendvågen steinbrudd fram til punkt om avvik (kompensasjon og loggføring) er tatt ut av planføresegna, og kravet om oppdatert støydokumentasjon er tatt inn i føresegna</p> <p>«Vi rår i tillegg til at følgande tekst blir tatt inn i føresegna, og viser til støyfagleg utgreiing: Anleggseieren er pliktig til å oppdatere støydokumentasjon ved endringer i driftssituasjon som påvirker støynivået».</p> <p>Statsforvalteren i Møre og Romsdal (18.08.2021):</p> <p>«Averøy kommune har imøtekome vår motsegn til reguleringsplanen, og vi kan dermed trekke motsegna datert 18.08.2021 som gjaldt støy. Vi føreset at planføresegna viser til T-1442/21 pkt. 2.2 tabell 2.»</p>	Merknadene ble tatt til følge. Planbestemmelser ble revidert i samsvar med statsforvalterens merknader og sendt til statsforvalteren og fylkeskommunen til gjennomgang. <p>Statsforvalteren trakte sin innsigelse til planforslaget i brev av 18.08.2021.</p>
<p>Johs Bae, Averøy Fritidssenter Flatset AS (08.08.2021):</p> <p>«Det har vært vist betydelig velvilje fra både undertegnede og selskapet (AFF) som har ansvaret for hytteområdet som var planlagt og utbygd med infrastruktur og en god del av hyttene lenge før det ble søkt om etablering av dette steinbruddet. Det sier seg selv at man er skeptisk til støy fra et steinbrudd og utskiping, men ut fra de begrensninger som lå i reguleringsplanen for steinbruddet, vurderte vi dette som noe man kunne leve med. Vi unnlot derfor å protestere mot etableringen. Det er derfor med stor skuffelse for hyttefolk og undertegnede vi opplever denne søknaden om oppmyking av bestemmelsene i forhold til aktivitet på helg, som selvsagt er kjernetid for benyttelse av fritidsboligene».</p> <p>«Det foreslås derfor at bestemmelsene ikke blir endret, men beholdes som dagens.</p> <ul style="list-style-type: none">- Det tillates ikke aktivitet i masseuttaket eller lasting av skip på kveld (kl 19-23), natt (kl 23-07), lørdag, søndag og helligdager.- Det tillates transport av masser på transportbånd og lasting av skip i 4 timer på dagtid og 4 timer på kveld for 10 lørdager eller søndager per år. <p>Det er etter vår mening kun et spørsmål om planlegging og logistikk å tilpasse seg dette. Videre anser vi at det bør være aktuelt å så snart som mulig å gå over til elektrifiserte skip til frakt, elektrisk maskinpark, samt bygge bedre støyvoller og være påpasselig med vannusjing i forbindelse med knusing».</p>	Merknadene tas ikke til følge. <p>Støyutredningen viser ikke noe overskridelse av akseptabel støynivå ved hyttetomter i Sjøgården hyttefelt.</p> <p>Etablering av landstrømanlegg og overgang til elektrifiserte skip til frakt og elektrisk maskinpark er gode tiltak som vil gi mulighet å redusere støynivå og som sikkert vil bli gjennomført etterhvert.</p>

Wenche Hoff, Torill Jørgensen (30.08.2021):

Bakgrunn for forslag til endring er en ny støyanalyse som ble utarbeidet i 2020 av Multiconsult AS etter bestilling fra tiltakshaveren. Den nye støyanalysen er basert på faktiske forhold ved bruddet og kaien. Denne støyanalysen konkluderer med at det er mulig å forlenge driftstid ved kaien og i steinbruddet uten at støynivå ved nærliggende boliger og fritidsboliger går utover akseptabel støynivå etter retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging T-1442. Vi har ikke mottatt denne støyrapporten og konklusjonene i denne, men har likevel valgt å komme med kommentarer på foreslåtte endringer til dagens reguleringsplan.

Det står klart og tydelig hva som skal ligge til grunn for driften i dagens plan, og til tross for dette ser vi at dagens plan ikke følges. Dette er skriftlig etterspurt i tidligere skriftlig korrespondanser, uten at dette ser ut til å bli fulgt opp av verken kommune eller eier.

Vi har videodokumentasjon på at lastning har foregått fram til kl. 00:30 til tross for at planen sier at dette ikke skal gjennomføres.

Vi har målt støygrenser(mobilapp) som viser støy som er over de krav som er satt i Miljødept retningslinjer.

Vi kan heller ikke se at tidligere støyanalyser hensyntar de faktiske forhold og operasjoner ved lastning av fartøy hva gjelder følgende støykilder. Vi mener at deriblant følgende punkter, alle støykilder som overgår støyen ifra det som er hensyntatt i tidligere støyanalyser:

- Åpning og lukking av luker om bord på fartøy mens de ligger til kai. Her er det snakk om store lasteluker i stål på fartøyene som smeller/slår stål mot stål. Disse åpnes/lukkes gjerne ved hjelp av å trekke kjetting og/eller gravemaskiner om bord i fartøyene som trekker disse bortover. Denne operasjonen representerer den største støyforurensningen og høyfrekvent lyd, og er målt til langt over de verdier som er fastsatt i planen. Dette skjer ved hvert båtanløp.

- Gravemaskiner om bord i fartøyet jobber/kjører med å fordele lasten i rommet underveis i lastingen. Enkelte gravemaskiner forflytter seg om bord ved hjelp av kjetting for å trekke disse framover og bakover. Kan ikke se at støy ifra gravemaskin om bord og ikke minst forflytning av disse er hensyntatt.

- Enkelte fartøyer bruker grabben på gravemaskinen som «skjold» for å styre lasten ifra båndet om bord i lasterommet på fartøyet. Dette er last som faller ifra transportbåndet og ned på stålskuffen til gravemaskinen og overgår lyden ifra transportbåndet. Dette burde også vært hensyntatt i støyanalysen.

Ellers er nevnte «mangler» ved støyrapporten, alle elementer som påvirker søvnen til nærmeste naboer, hvor både barn og voksne blir vekket og ikke får sove pga. støyforurensningen. Tidligere naboer har sågar valgt å flytte på grunn av manglende nattero og søvn. Dersom det er utført faktiske støymålinger (som pålagt i reguleringsplanen), er det ønskelig å få opplyst om hvilke resultater og geografisk innplassering av denne måler, siden de naboer som antas mest berørt av støy verken har sett noe måler eller resultater ifra denne. Faktiske støymålinger er aldri bli fremlagt som dokumentasjon på at analysen er korrekt, og stiller oss derfor sterkt kritisk til manglene ved denne.

Vi har derfor liten tillit til den analysen som er gjort mht støv og støy og ber fylkesmannens miljøavd om å foreta egne undersøkelser og gå nøye gjennom rapportene fra Ikon og Multiconsult.

Som nære naboer til pukkverket er vi meget bekymret for forslaget om disse endringene:

- Tillatelse til maks 200 båtanløp pr år. Dette betyr lastning hver dag i nesten 7 mnd. Dersom man hensyntar at mesteparten av steinen som skipes ut skjer på sommerhalvåret, deriblant fordi asfaltverkene er stengt på vinteren og at Hendvågen kan fryse til på vinteren, er dette ikke usannsynlig senario dersom endringen blir akseptert
- 20 lørdager i året i tidsrommet kl 7-19 med maks 10 timer aktivitet. Dette betyr hver lørdag i 5 mnd og 200 timer med lastning

Merknadene tas ikke til følge.

Eventuelle avvik fra driftstid etter gjeldende plan som fører til overskridelse av støygrenser må meldes til Statsforvalteren i Møre og Romsdal.

Statsforvalteren i Møre og Romsdal har ikke merknader til støyutredningene utarbeidet for steinbruddet i Hendvågen.

<p>• 10 søndager i året i tidsrommet i tidsrommet 7-19 med maks 3,5 timer aktivitet. Dette betyr lasting hver søndag i 2,5 mnd</p> <p>• Tidligere begrensninger på helligdager er foreslått fjernet i endringsforslaget, noe som er særdeles uheldig da dette er tidspunktet hvor flesteparten av naboene vil være til stede.</p> <p>Blir disse endringene vedtatt medfører det store endringer og konsekvenser for livskvaliteten til berørte. Vi anmoder derfor om at de eksisterende (vedtatte) planbestemmelser i § 2.1 ikke endres og at nåværende bestemmelser faktisk blir fulgt.</p> <p>Ved gjennomgang av rev vedtatt plan av 2020 vil vi bemerke at disse avvik/bestemmelser ikke er fulgt opp:</p> <ul style="list-style-type: none"> - naboer skal være varslet om når sprengninger skal finne sted - all knusing skal foregå med dusjanlegg - støvmålinger kontrolleres hver 30 dag i en periode på minimum ett år - fjellskjæringer/bruddvegger skal minimaliseres. Etablere fjellhyller som beplantes for å forbedre det visuelle inntrykket og redusere konsekvensene ved evt steinsprang. Sikre med gjerde på minimum 1,2 m høyde -nytt areal mot sjø gis en tiltalende utforming, fyllingene ligger fortsatt åpne etter snart 3 år -jordvoll langs transportbånd ikke ferdig». <p>Helt til slutt vil vi vise til at de samme forholdene ble tatt opp i nabomerknader i byggesaken Etablering av industriområde ved Henda Pukkverk datert 23/6-20. Her er det vist til en rekke forhold i vedtatt reguleringsplan som ikke var i hht planen og som heller ikke i dag, over 1 år etterpå, fortsatt ikke er i orden. Dette gjelder følgende punkter, sitat;</p> <p>-«Vår eiendom er særdeles plaget med støv, hvor alt av uteområder må vaske og spyles ned for hver gang eiendommen skal tas i bruk. Støvmåler var tidligere satt opp, uten at denne fungerte slik den var tiltenkt med tanke på at støv aldri samlet seg i beholder. Har ennå ikke registrert at dusjanlegg på transportbånd er ordnet og fungerer, dette er også tatt opp med Gustad hvor det har vært innrømt at dette ikke har fungert.</p> <p>-Jordvoll langs transportbånd er verken beplantet, eller høy nok til å skjule transportbånd.</p> <p>- Det er ikke fremlagt dokumentasjon på antall fartøyer som er maksimalt tillatt på helg/natt. Båter kommer og går uten at det tilsynelatende ser ut til å være begrensninger av noen art. Dette er også kjent for Gustad da tidligere naboer har klaget i lengre perioder på støy og lasting på helg/natt uten at man ser en bedring i dette.</p> <p>- Sjøfront er ikke belagt med stein slik eksisterende plan forutsetter. Fyllmasse ligger dumpet i sjøen uten noen som helst plastring.</p> <p>- Dagens kaianlegg er langt ifra slik eksisterende reguleringsplan er beskrevet, men i stedet laget av rustne stålrør og tanker som flyter på sjøen.</p> <p>- Landstrøm: fartøyer kommer og legger seg på vent til lasting starter med hjelpemotorer i gang. Ingen fartøyer har blitt koblet til la ndstrøm, da dette heller ikke er tilgjengelig.</p> <p>Alle ovenfornevnte punkter er gjentatte gang påklaget og kommunisert med Gustad, og skal dermed være godt kjent, uten at noe har skjedd så langt.</p> <p>I konklusjonen i støyrapporten som er utarbeidet av Ikon Arkitekt & Ingeniører AS (på vegne av Gustad) står det klart og tydelig «Før masseuttaket kan utvides må dempende tiltak igangsettes».</p>	<p>- Den nye støvutredningen viser at det er mulig å utvide driftstid ved kaien og i steinbruddet uten at støynivå ved nærliggende boliger og fritidsboliger går utover anbefalte grenseverdier for støynivå etter retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging T-1442.</p> <p>- Disse avvik vil bli kontrollert.</p> <p>- Støvforurensning må meldes til Statsforvalteren i Møre og Romsdal.</p> <p>-Opparbeiding av området BKB3 for industri/lager er ennå ikke fullført.</p>
---	---

Tiltakene som her beskrives er ikke gjennomført pt., og det virker aller mest som en provokasjon at det nå på nytt kommer nytt nabovarsel om videre utvidelse av arbeidet.

Slik saken nå fremstår og området planlegges, er området tatt ut av proporsjoner for utskipning av stein, og estetisk sett en rasering av området.

Dersom Averøy Kommune har planer om å gjøre om hele området til et industriområde, forventes det en klar og tydelig tilbakemelding på dette nå, slik at vi evt. kan framsette vårt krav om kompensasjon for dette. Ved dagens praksis hos Hendvågen Steinbrudd virker det som om det er helt greit å drive fram uten å forholde seg til dagens reguleringsplaner og forhold knyttet til denne.»

Konklusjon

Vi ber om at kommunen setter krav og tidsfrister overfor tiltakshaver om utbedring og oppfylging av vedtatt reguleringsplan før endringer som gjelder driften vedtas. Slik at de ulemper og konsekvenser endringene vil påføre oss naboer blir hensyntatt.

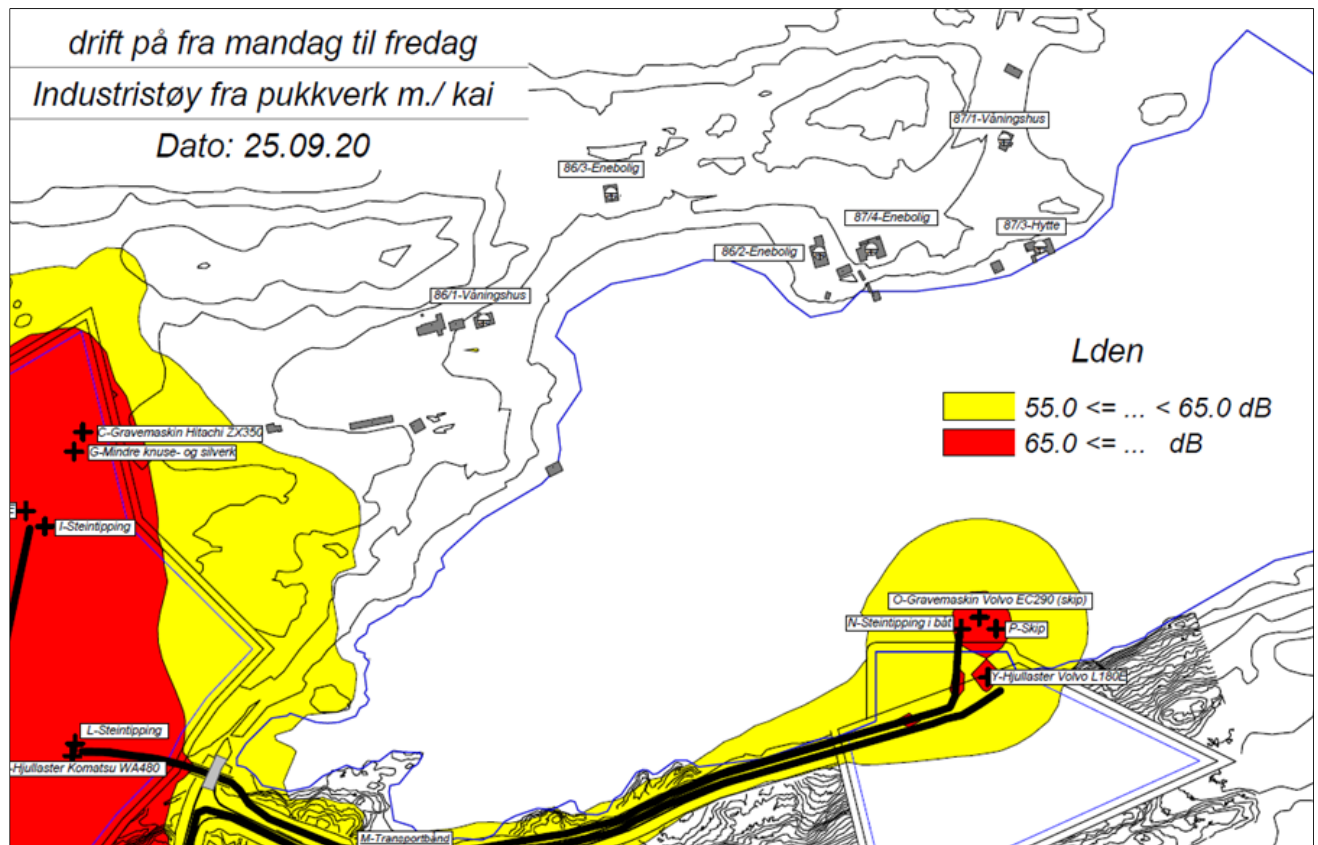
Ifølge gjeldende reguleringsplan er områder BKB2 og BKB3 avsatt for etablering av industri og lager.

I gjeldende kommuneplanens arealdel, vedtatt i 2017, er omfattende området sør fra Hendvågen markert som mulig fremtidig næringsområde (FI-2). Muligheter for etablering av større næringsområdet må vurderes nærmere i egen reguleringsprosess.

Begrensninger av driftstid i gjeldende utgave av planbestemmelser er basert på støyutredning av 02.03.2018. Denne støyutredningen var utarbeidet av Ikon Arkitekt & Ingeniør AS før etablering av kai og utvidelse av steinbruddet og var basert på forventet støy i området.

Den nye støyutredningen er basert på faktiske forhold og viser mer presis spredning av støy fra bruddet og kaien. Ny støyutredning dokumenterer at økning av aktivitet ved steinbruddet og kai kan skje uten overskridelse av grenseverdier for støy fastsatt i forurensningsforskriften §30-7.

Det vurderes at foreslåtte endringen av driftstider i planbestemmelser er i samsvar med konklusjoner fra ny støyutredning. Den foreslåtte endringen av planbestemmelsene for reguleringsplan Hendvågen steinbrudd kan tillates.

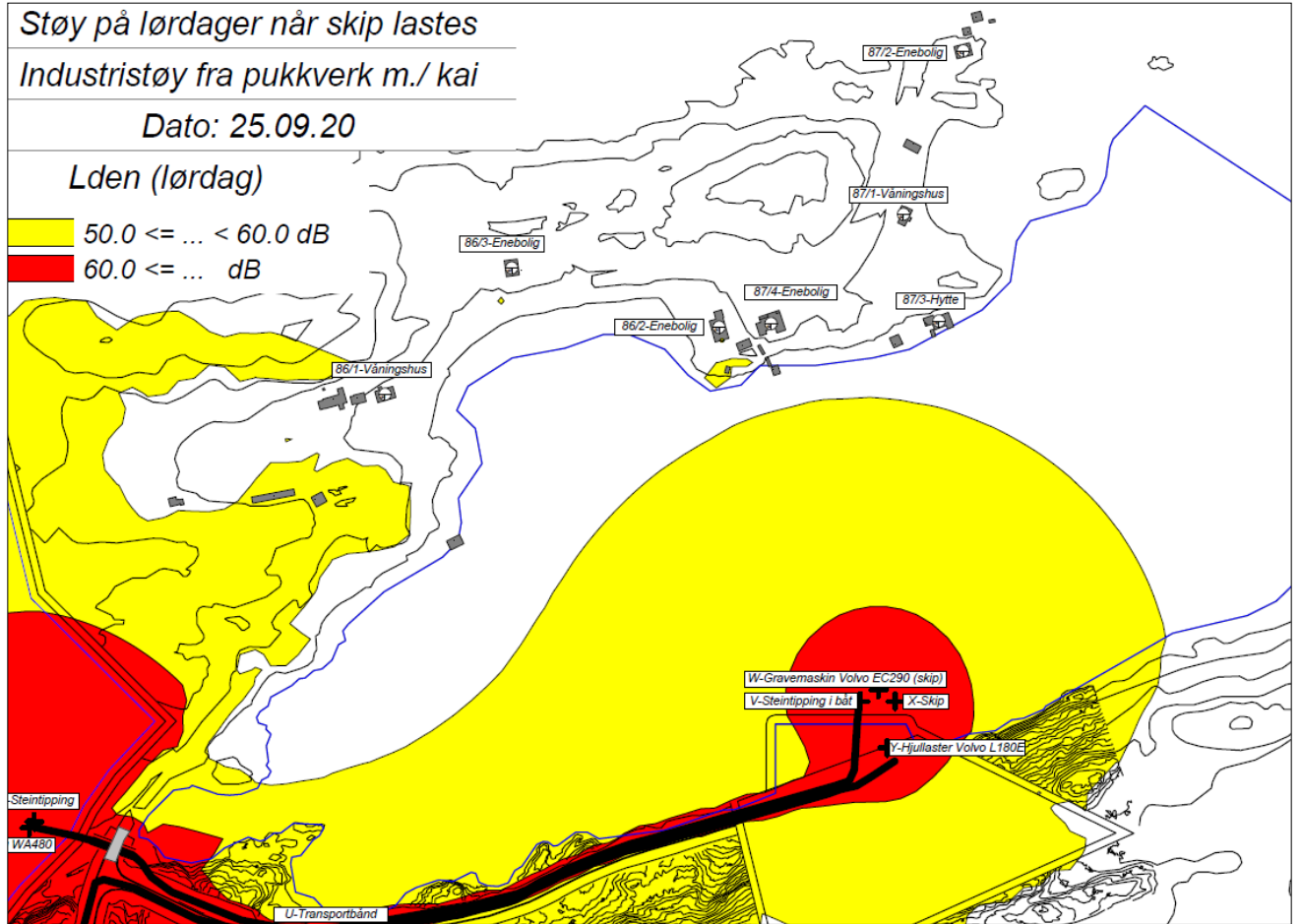
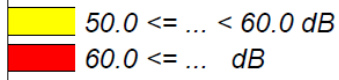


Støy på lørdager når skip lastes

Industristøy fra pukkverk m./ kai

Dato: 25.09.20

Lden (lørdag)

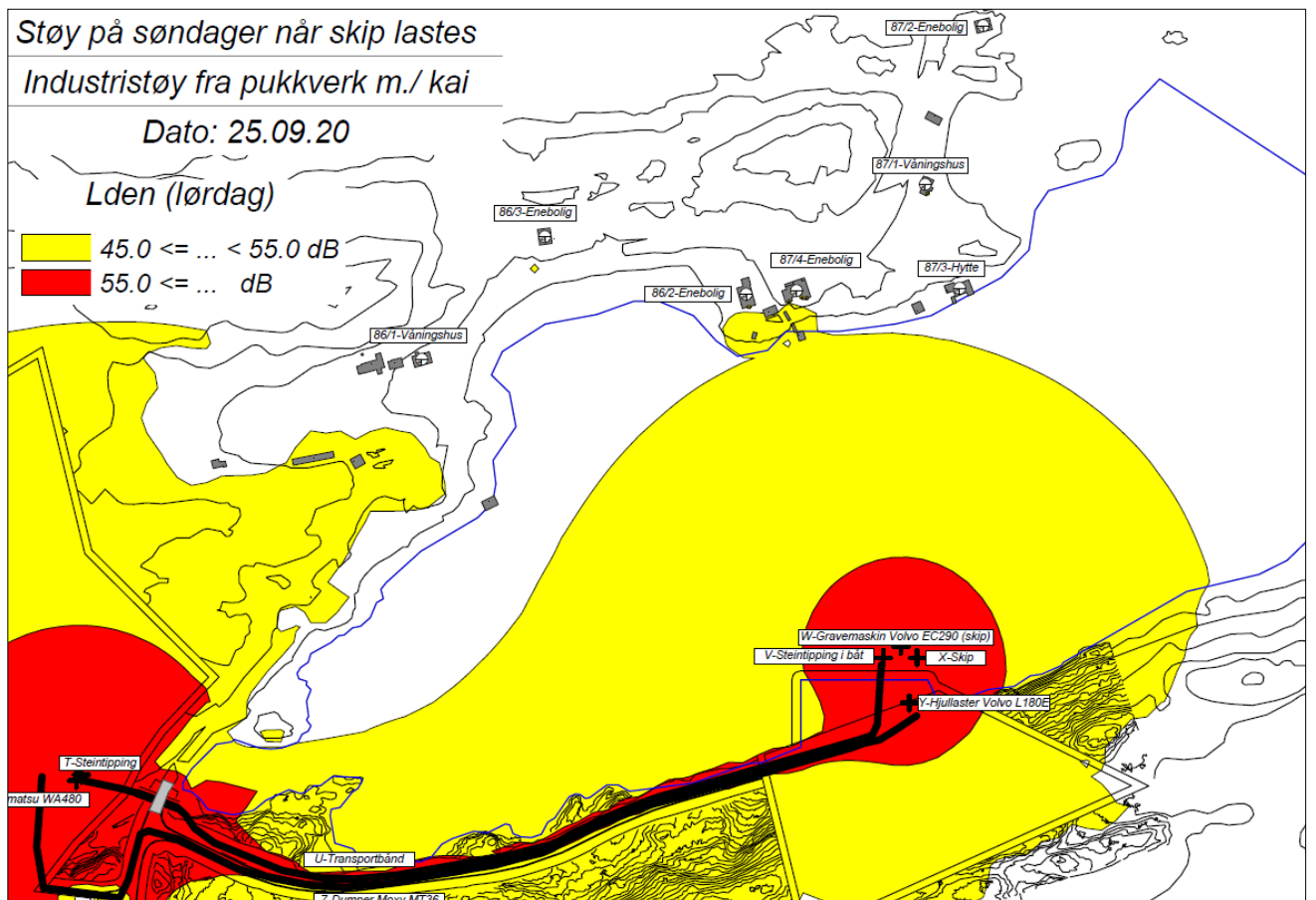
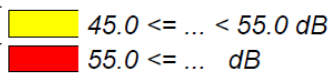


Støy på søndager når skip lastes

Industristøy fra pukkverk m./ kai

Dato: 25.09.20

Lden (lørdag)



Det vurderes at reguleringsplanbestemmelsene er utformet i samsvar med plan- og bygningsloven §1-8 og §12-7. Det vurderes at planprosessen ble gjennomført i samsvar med plan- og bygningsloven §12-14.

Det vurderes at den foreslåtte endringen vil påvirke gjennomføringen av planen kun i liten grad, og vil ikke gå utover hoveddrammene i planen, og heller ikke vil berøre hensynet til viktige natur- og friluftsområder. Det kan derfor i dette tilfellet anvendes forenklet administrativ behandling av planendring etter pbl §12-14 andre ledd.

Myndigheten til å treffe vedtak om endringer er delegert fra kommunestyret til kommundirektøren (jf. delegasjonsreglementet for Averøy kommune punkt 11.2.2013) og er videredelegert til arealplanlegger (arkivsak nr. 21/00058-4).

Vedtak:

Averøy kommune vedtar endring av bestemmelser for reguleringsplan Hendvågen steinbrudd (plan ID: 20180002). Eldre utgave av reguleringsplanbestemmelser datert 10.01.2019 vil bli erstattet i kommunens planregister med ny utgave datert 02.09.2021. Reguleringsplanen beholder sin plan ID. Vedtaket er hjemlet i plan- og bygningsloven § 12-14 og kommunens delegasjonsreglement.

Vedlegg

Planbestemmelser - Hendvågen steinbrudd - 02092021 - Vedtatt utgave

Støyutredning med vedlegg - Hendvågen steinbrudd - 25092020

Støyutredning - Hendvågen steinbrudd - 02032018

Høringsuttalelse fra Wenche Hoff og Torill Jørgensen

Høringsuttalelse fra Johannes Bae

Høringsuttalelse fra Statsforvalteren i Møre og Romsdal - endring av reguleringsplan Hendvågen steinbrudd

Trekking av innsigelse - Averøy - endring av reguleringsplan Hendvågen steinbrudd

Høringsuttalelse fra Møre og Romsdal fylkeskommune - endring av reguleringsplan Hendvågen steinbrudd