

Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Averøy formannskap	50/2018	28.08.2018
Averøy kommunestyre	50/2018	10.09.2018
Averøy kommunestyre	67/2018	13.12.2018

Reguleringsplan for landbasert fiskeoppdrettsanlegg på Tøfta. Sluttbehandling.

Vedlegg

- 1 Plankart - Landbasert oppdrettsanlegg på Tøfta - 03032018
- 2 Plankart - Landbasert oppdrettsanlegg på Tøfta - under grunnen - 03032018
- 3 Bestemmelser - Landbasert oppdrettsanlegg på Tøfta - 27052018
- 4 Planbeskrivelse - Landbasert oppdrettsanlegg på Tøfta - 03032018
- 5 3D illustrasjoner - Tøfta - 13032018
- 6 ROS - Landbasert oppdrettsanlegg på Tøfta - 01062017
- 7 KU 1 - Infrastruktur og trafikk- Landbasert oppdrettsanlegg på Tøfta
- 8 KU 2 - Verdiskapning og næringsutvikling - Landbasert oppdrettsanlegg på Tøfta
- 9 KU 3 - Jordvern - Landbasert oppdrettsanlegg på Tøfta
- 10 KU 4 - Kulturminner og landskap - Landbasert oppdrettsanlegg på Tøfta
- 11 KU 5 og 7 - Naturmangfold - Landbasert oppdrettsanlegg på Tøfta
- 12 KU 6 - Friluftsliv - Landbasert oppdrettsanlegg på Tøfta
- 13 KU 8 - Anleggsfase og masseoverskudd - Landbasert oppdrettsanlegg på Tøfta
- 14 Innsigelse til planforslag - Fylkesmannen i M&R - 2 gangs offentlig høring
- 15 Referat fra møte 28.6.2018 - landbasert anlegg på Tøfta
- 16 Tilbakemelding om meklings - Fylkesmannen i M&R
- 17 Revidert møtereferat fra meklingsmøte - Averøy kommune

Saksopplysninger

Reguleringsplanforslag er utarbeidet av konsulentfirma Akons AS etter oppdrag av forslagstiller Averøya Seafood AS. Hensikten med planprosessen er å lage en detaljreguleringsplan som vil legge til rette for etablering av smoltanlegg, landbasert fiskeoppdrettsanlegg, fiskeslakteri, havn med kai og tilhørende infrastruktur.

Planforslaget består av 2 plankart, planbestemmelser, risiko- og sårbarhetsanalyse og planbeskrivelse med konsekvensutredning (Vedlegg 1 - 14). Konsekvensvurdering ble utarbeidet

etter vedtatt planprogram. Sammendrag av konsekvensutredningene er presentert i planbeskrivelsen. Fullstendige konsekvensutredningene er utformet som rapporter og følger som vedlegg til planbeskrivelsen.

Under første gangs offentlig høring av planforslaget fremmet fylkeskommunen og fylkesmannen i Møre og Romsdal innsigelser. Planforslaget ble revidert og lagt ut på nytt.

Ved andre gangs offentlig høring av planforslaget bekreftet Møre og Romsdal fylkeskommune trekking av sin innsigelse. Fylkesmannen i Møre og Romsdal opprettholdt sin innsigelse til planforslaget (Vedlegg 15):

«Av omsyn til landskapet, friluftsliv og naturverdier opprettheld Fylkesmannen si motsegn til reguleringsplan for landbasert fiskeoppdrettsanlegg på Tøfta. Vi finn at industrianlegget vil bli så stort og dominerande i landskapsrommet ut mot Stavneset at verdien av område som eit verdfullt kystlandskap og regionalt viktig friluftsområde vil bli sterkt forringa».

«I tillegg opprettheld vi motsegn til følgende punkt: alternativ lokalisering er ikkje utgreidd; støyutgreiing må supplerast for massedeponi på land; naustområde BUN; føresegnene er upresise».

Innsigelsen fra fylkesmannen og uttalelsene fra andre høringsparter ble behandlet i kommunestyret i møte 19.06.2018. Under behandlingen i kommunestyret ble det fattet følgende vedtak: *«Averøy kommune tar ikke til følge innsigelse til planforslag for landbasert fiskeoppdrettsanlegg på Tøfta fra fylkesmannen i Møre og Romsdal. Averøy kommune anmoder Fylkesmannen i Møre og Romsdal om gjennomføring av mekling i samsvar med plan- og bygningslovens §5-6».*

Etter kommunestyrets behandling gjennomførte kommunens administrasjon og arealplanlegger arbeidsmøte med assisterende fylkesmannen i Møre og Romsdal og fylkesmannens saksbehandlere angående gjennomføring av mekling (Vedlegg 16). Etter møtet bestemte fylkesmannen å ikke gjennomføre mekling med kommunen (Vedlegg 17):

«Vi kan ikkje sjå at vår motsegn kan trekkast i si heilheit eller at justeringar av planen vil føre til at vi vil trekke motsegna. Ut frå dette er vår vurdering at mekling har liten hensikt, og at saka difor må sendast Kommunal- og moderniseringsdepartementet for endeleg avgjerd.»

Sakshistorikk

08.07.2016 - Kommunen mottok søknaden om oppstart av planprosess.

06.09.2016 - Formannskapet vedtok å sette i gang planprosess og legge planprogrammet ut til offentlig ettersyn (FSK 71/2016).

06.10.2016 - Folkemøte i Sveggen forsamlingshus.

09.09. - 25.10.2016 - Offentlig ettersyn av planprogrammet for reguleringsplanen.

15.12.2016 - Formannskapet vedtok å legge planprogrammet til 2. gangs offentlig ettersyn (FSK114/2016).

23.12.16 - 03.02.2017 – 2. gangs offentlig ettersyn av planprogrammet for reguleringsplanen.

13.02.2017 - Formannskapet vedtok planprogrammet for reguleringsplan (FSK 7/2017).

15.02.2017 - Informasjonsmøte på kommunehuset med grunneiere fra Øksenvågen.

26.04.2017 - Presentasjon av planforslaget i regionalt planforum i Møre og Romsdal.

10.08.2017 - Kommunen mottok komplett reguleringsplanforslag.

22.08.2017 - Møte/felles befarings med grunneiere fra Øksenvågen ifm. behandling i formannskapet.

22.08.2017 - Formannskapet vedtok offentlig ettersyn av planforslaget (FSK 41/2017).

24.08 - 16.10.2017 - Offentlig ettersyn av planforslaget.

13.03.2018 - Formannskapet vedtok 2. offentlig ettersyn av planforslaget (FSK 12/2018).

15.03 - 04.05.2018 - Andre gangs offentlig ettersyn av planforslaget.

19.06.2018 - Kommunestyret behandlet høringsuttalelser fra 2. offentlig ettersyn og bestemte å ikke ta til følge fylkesmannens innsigelse (KST 38/2018).

28.06.2018 – Arbeidsmøte med fylkesmannen i Møre og Romsdal om gjennomføring av mekling.

Endringene i planforslaget

Merknadene til planbestemmelser mottatte ved andre gangs offentlig høring fra Statens Vegvesen og fylkesmannen ble delvis tatt til følge og innarbeidet:

- Bestemmelsene i § 4.7 som setter rekkefølgekrav for etablering av småbåthavn i områdene VS, BBS1 og BUN1-3 ble supplert.
- Veinavn i § 4.2 og navn av håndbok N100 i § 6.1.4 ble rettet.
- Rekkefølgekrav om dokumentasjon ved tiltak i havneområdet i § 4.3 ble presisert.
- Områdenavn STI1 ble presisert i § 3.12.

Disse endringene utløser ikke behov for ny offentlig ettersyn av planforslaget.

Vurdering

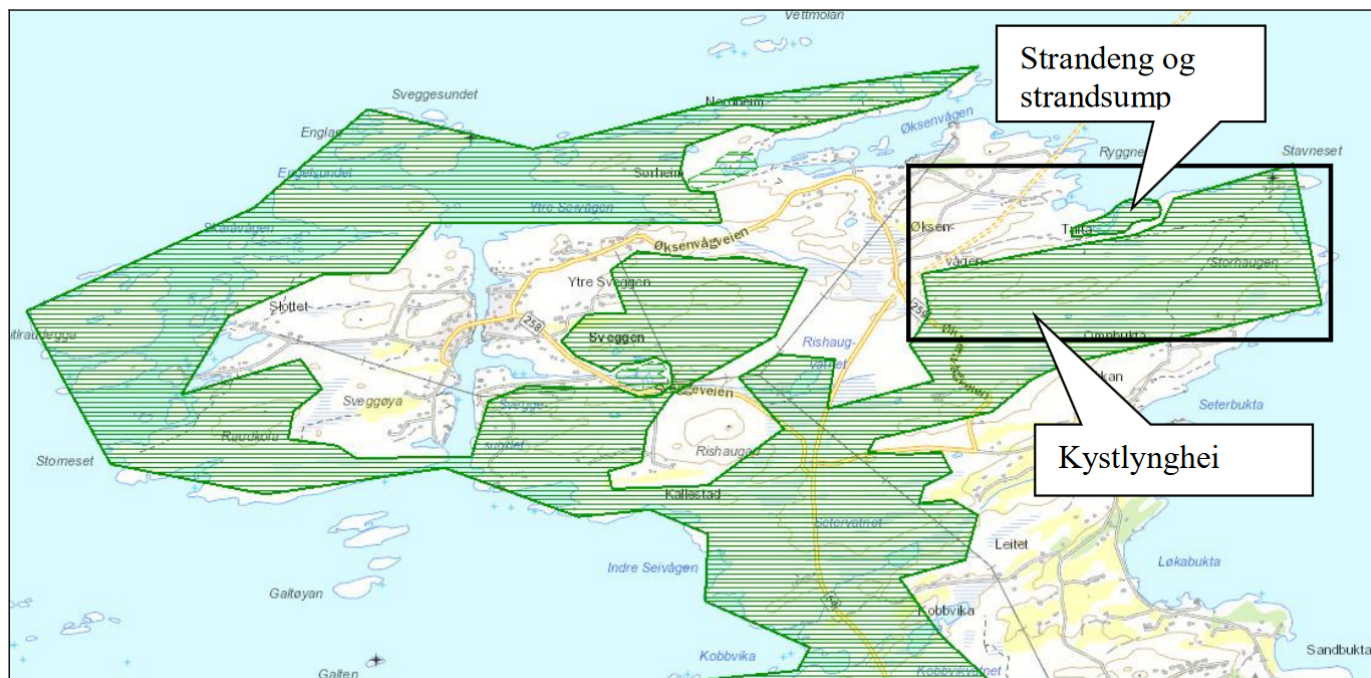
Viktigste direkte negative virkning av planforslaget gjelder naturverdier på land.

Eventuell utbygging vil medføre tap av en mindre del av registrert forekomst av utvalgte naturtypen kystlynghei. Ifølge Norsk rødliste for naturtyper har kystlynghei status som sterkt truet naturtype. I tillegg er kystlynghei en utvalgt naturtype ifølge forskrift om utvalgte naturtyper etter naturmangfoldloven. Naturtype kystlynghei gror igjen uten tradisjonell skjøtsel med kombinert lyngheibrenning og beiting.

Utbygging vil også medføre tap av forekomst av viktig naturtype strandeng- og strandsump. Denne naturtypen klassifiseres som viktig men har ikke vernestatus.

Det vurderes at tap av forekomsten med naturtypen strandeng- og strandsump og reduksjon av forekomsten av naturtypen kystlynghei er i dette tilfellet akseptabel.

Eventuell utbygging vil også medføre tap av ca. 17 daa fulldyrket jord, ca. 7 daa overflatedyrket jord og ca. 6 daa innmarksbeite. Omdisponering av dyrka jord og innmarksbeite vil gi i dette tilfellet mulighet for etablering av anlegg for produksjon av opptil 50 000 tonn laks og øret per år. Dyrka jord vil bli tatt være på innenfor planområdet på nærliggende gårdsbruk. Det vurderes at omdisponering av dyrka jord i dette tilfellet er akseptabel.



Utsnitt frå Miljødirektoratet sin Naturbase som viser at planområdet (grovt skissert med svart rektangel) inngår i ein større lokalitet med kystlynghei (grøn skravering).

Indirekte virkninger av tiltak etter planforslaget er mer omfattende, men mindre alvorlige og gjelder landskap, friluftsverdier og bomiljø i Litløksenvågen.

Friluftsliv er konsentrert om Stavneset fyr som turmål, og dette området blir ikke berørt. En av 3 turstier til Stavneset fyr blir tapt ved eventuell utbygging. Nærheten av oppdrettsanlegget og havn med molo og kai vil redusere kvaliteten av friluftsområdet og kulturmiljøet på Stavneset. Det vurderes at tap av en av tre turstier og visuell endring av landskapet ved eventuell etablering av anlegget og molo vil være akseptabel.

Anleggsfasen estimeres å utgjøre mellom 12 og 20 måneder. Det er foreløpig ikke gjennomført fullstendig støyanalyse for anleggsfasen. Men planbestemmelsene fastsetter krav om gjennomføring av støyanalyse i forbindelse med søknad om byggetillatelse. Planbestemmelsene setter krav om at retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2012) skal legges til grunn for tiltak innenfor planen. Planbestemmelsene vil sikre at driftsstøy ikke vil plage naboer eller område ved Stavneset fyr.

Viktigste fordeler med planen lokalt er nye arbeidsplasser og økonomiske ringvirkninger for kommunen og annen avledet virksomhet. Oppdrettsanlegget kan generere opptil 80 arbeidsplasser. Anlegget planlegges driftet med bruk av ny teknologi med flere nye patenter. Anlegget vil og bidra til å utnytte lokale ressurser med tilgang på sjøvann til å produsere matfisk med bedre fiskehelse og på en mer miljøvennlig måte enn tradisjonelle havbruksanlegg.

Det vurderes at fordeler for samfunnet ved eventuell etablering av planlagte oppdrettsanlegget blir større enn ulemper for naturmangfold og friluftsinnteresser samlet sett. Planforslaget anbefales til egengodkjenning.

Mekling med Fylkesmannen i Møre og Romsdal

28.06.2018 gjennomførte fylkesmannen og kommunen et arbeidsmøte om mekling og grunnlaget for dette. I møtet ytret kommunen ønske om mekling, noe som Fylkesmannen i etterkant av møtet avsto. Rådmannen ba om begrunnelse av avslaget på mekling. I brev av 10.09.2018, etter at planforslaget ble egengodkjent i formannskapet, aksepterte Fylkesmannen gjennomføring av mekling.

Meklingsmøte ble gjennomført 08.11.2018. I meklingsmøte ønsket kommunen å se på detaljene i plan for å drøfte om det er endringer som kan gjøres med planforslaget for å imøtekomme Fylkesmannens innsigelser, eksempelvis endret utforming eller endret massedeponering. Fylkesmannen ønsket ikke å gå inn i diskusjon om noen sider av innsigelsene. Fylkesmannen opprettholdt innsigelser til planforslaget.

Ifølge plan- og bygningslovens § 5-6 Mekling og avgjørelse av departementet:

«Finner kommunen ikke å kunne ta hensyn til innsigelsen, skal det ordinært foretas mekling mellom partene. Dersom enighet ikke oppnås, treffer kommunen planvedtak og sender planen og innsigelsen, med meklerens tilråding, til departementet. Departementet avgjør om innsigelsen skal tas til følge og planen endres».

Etter eventuell egengodkjenning av planforslaget må det oversendes til avgjørelse til Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Rådmannens innstilling

Averøy kommune egengodkjenner reguleringsplan for landbasert fiskeoppdrettsanlegg på Tøfta. Reguleringsplanen består av: reguleringsplankart, planbeskrivelse med ROS og KU datert 03.03.2018 og bestemmelser datert. 27.05.2018.

Vedtaket er hjemlet i plan- og bygningsloven § 12-12 Vedtak av reguleringsplan. **Behandling i Averøy formannskap - 28.08.2018**

Formannskapetets forslag – 6 mot 1 stemme:

Averøy kommune egengodkjenner reguleringsplan for landbasert fiskeoppdrettsanlegg på Tøfta. Reguleringsplanen består av: reguleringsplankart, planbeskrivelse med ROS og KU datert 03.03.2018 og bestemmelser datert. 27.05.2018.

Vedtaket er hjemlet i plan- og bygningsloven § 12-12 Vedtak av reguleringsplan.

Behandling i Averøy kommunestyre - 10.09.2018

Trond Bjørshol ba om å få sin habilitet vurdert (leder i Øksenvåg velforening). Bjørshol ble enstemmig kjent inhabil.

Ole K. Aae tiltrådte som vara i saken.

Jan Erik Øksenvåg ba om å få sin habilitet vurdert:

- Eier boligtomt i byggefelt i Øksenvågen som er nærmest oppdrettsanlegget.
- Eier 1/4 i privat småbåthavn i Øksenvågen og har det administrative ansvaret for denne.
- Eier 1/4 av strandeendom i Øksenvågen (fra og med gammelbrygga (rød stor brygge i Øksenvågen til grensen til veterinærboligen - den hvite brygga ytterst i øksenvågen - (nybrygga).
- Arving til Jan Øksenvåg som er grunneier til Øksenvågen boligfelt.
- Bror til Lars Øksenvåg som eier grunneier for områder i Øksenvågen som er omfattet av reguleringsplanen.

Jan Erik Øksenvåg ble enstemmig kjent inhabil.

Ann-Kristin Sørvik fremmet følgende utsettelsesforslag: Saken utsettes til megling med Fylkesmannen er gjennomført. Forslaget ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak - enstemmig

Saken utsettes til megling med Fylkesmannen er gjennomført.

Behandling i Averøy kommunestyre - 13.12.2018

Trond Bjørshol (V) ba om å få sin habilitet vurdert (leder i Øksenvåg velforening som har kommet med uttalelser til planene). Bjørshol ble enstemmig kjent inhabil og fratrådte behandlingen. Odd Sigbjørn Tvestad (H) ba om å få sin habilitet vurdert (medlem i Øksenvåg velforening som har kommet med uttalelser til planene). Tvestad ble enstemmig kjent inhabil og fratrådte behandlingen.

Kommunestyrets vedtak – 24 mot 1 stemme:

Averøy kommune egengodkjenner reguleringsplan for landbasert fiskeoppdrettsanlegg på Tøfta. Reguleringsplanen består av: reguleringsplankart, planbeskrivelse med ROS og KU datert 03.03.2018 og bestemmelser datert. 27.05.2018.

Vedtaket er hjemlet i plan- og bygningsloven § 12-12 Vedtak av reguleringsplan.